

JAARVERSLAG

2024

ZAAIEN & OOGSTEN



KONINKLIJKE BEROEPSORGANISATIE VAN GERECHTSDEURWAARDERS

# Dit is de KBvG

De KBvG is een publiekrechtelijke beroepsorganisatie (pbo) met een verordenende bevoegdheid op basis van de Grondwet. Alle in Nederland gevestigde gerechtsdeurwaarders, waarnemend, toegevoegd en kandidaat-gerechtsdeurwaarders zijn verplicht lid van de KBvG. De formele taak luidt volgens de Gerechtsdeurwaarderswet als volgt:

*“De KBvG heeft tot taak de bevordering van een goede beroepsuitoefening door de leden en van hun vakbekwaamheid.”*

## Onze visie op de taak van de gerechtsdeurwaarder is als volgt:

De taak van de gerechtsdeurwaarder is gericht op het waarborgen van de rechtszekerheid en het handhaven van het recht. De gerechtsdeurwaarder zorgt ervoor dat beslissingen van de rechter ook worden nagekomen. De gerechtsdeurwaarder heeft hierbij een onafhankelijke en neutrale positie en moet zich aan strikte regels en voorschriften houden bij de uitvoering van zijn taken. Daarnaast heeft de gerechtsdeurwaarder ook een maatschappelijke verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat zijn werkzaamheden op een zorgvuldige en rechtvaardige manier worden uitgevoerd, waarbij rekening wordt gehouden met de belangen van alle betrokken partijen.

## Organisatie KBvG

De KBvG bestaat uit een aantal organen: de algemene ledenvergadering, de ledenraad en het bestuur. De algemene vergadering (alle leden van de KBvG) adviseert de ledenraad over voorstellen van verordeningen, stelt de begroting en de jaarrekening vast en verkiest de ledenraadsleden. De ledenraad (vijftien leden en vijftien plaatsvervangers) stelt het beleid van de KBvG vast en overlegt regulier met het bestuur over de uitvoering ervan. Het bestuur (vijf leden) zorgt voor de dagelijkse uitvoering van het werk. Het bestuur wordt daarbij ondersteund door het bureau van de KBvG (zeven medewerkers, inclusief de directeur).

# Inhoud

I	Inhoud en intro	2
II	Terugblik	3
III	Algemene Zaken	4
IV	Financiën	13
V	Wet- en regelgeving	16
VI	Kwaliteit en opleiding	21
VII	Digitalisering	24
VIII	Commissies	26



## II Terugblik

Voor de KBvG was 2024 een goed jaar. Een jaar waarin we hebben kunnen oogsten wat we hebben gezaaid.

Het jaar begon al goed met, op 17 januari, het bezoek van koning Willem-Alexander. Dit speciale werkbezoek stond in het teken van het 150-jarig bestaan van de KBvG. Dit bijzondere moment vond plaats bij Jongejan Wisseborn Gerechtsdeurwaarders in Harderwijk.

Daarnaast ronden we met het ministerie van Justitie en Veiligheid de evaluatie van ons convenant af. Het convenant werd in 2020 gesloten met als doel om de continuïteit en kwaliteit van de beroepsgroep ook in de toekomst te waarborgen.

In de problematiek rondom agressie tegenover gerechtsdeurwaarders vonden we erkenning bij het ministerie van Justitie en Veiligheid in de vorm van subsidie. Van de subsidiegelden is onder meer een weerbaarheidscoördinator aangesteld, en werd daarnaast een onderzoek uitgevoerd door het Ipsos I&O.



Maar de echte 'kersen op de taart' waren toch wel de uitkomsten van de verkenningen van de schuldenketen. Niet alleen werden onze voorstellen – zoals invoering van een sociaal tarief voor de-escalerende handelingen en de inrichting van een kwaliteitsfonds – overgenomen, ook de algehele rol van de gerechtsdeurwaarder in de toekomst wordt breder gezien. Zo zou de gerechtsdeurwaarder een meer signalerende rol moeten krijgen in het terugdringen van problematische schulden.

Al met al een jaar met een mooie oogst. Gezaaid door constructief samenwerken, lobby, onze bijdrage aan het publieke debat, het zoeken en vinden van de pers en het functioneren als waardige pbo. Wij kijken dan ook uit naar 2025, een jaar waarin we veel van wat we hebben geoogst in de praktijk kunnen gaan brengen.

Bestuur KBvG

# III Algemene Zaken

## In dit hoofdstuk

- Beleid
- Weerbaarheid
- Verkenningen in de schuldenketen
- Convenant met het ministerie van Justitie en Veiligheid
- Internationaal
- Werkbezoek koning Willem-Alexander
- Commissies
- Toeslagenaffaire
- Gerechtsdeurwaarders voor de klas
- End of Summer festival

“De verkenning van het stelsel van civiele invordering heeft twee mooie rapporten opgeleverd met daarin de aanbevelingen om de werking van de schuldenketen te verbeteren. Voor gerechtsdeurwaarders is onder andere een meer signalerende rol weggelegd, waarin we zeker kunnen gaan bijdragen.”

**Chris Bakhuis**  
Voorzitter van de KBvG



## Beleid

Ons Beleidsplan 2023-2028, met de titel 'Vertrouwen in de menselijke maat, rechtshandhaving in een veranderende maatschappij', is op 21 september 2023 door de ledenraad vastgesteld en op 19 oktober 2023 overhandigd aan het bestuur. De ledenraadscommissie die zich bezighield met de formulering van het beleid, heeft ook een aantal aanbevelingen gedaan die passen bij de hernieuwde positionering van de gerechtsdeurwaarder. Het bestuur heeft die aanbevelingen in 2024 geprioriteerd.

### Rol van de gerechtsdeurwaarder

De borging van de rol van de gerechtsdeurwaarder als oren en ogen van de overheid is ondergebracht in de pilot van de motie van (voormalig) CDA-Kamerlid Palland. Deze motie riep in 2023 de regering op tot een pilot voor een bredere rol voor de gerechtsdeurwaarders bij onder meer de (vroeg)signalering van problematische schulden en de toepassing van een sociaal tarief daarvoor.

Vroegsignalering is geregeld in de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening. Deze aanpak is erop gericht dat grote schuldeisers, zoals zorgverzekeraars en woningcorporaties, bij betalingsachterstanden verplicht een signaal geven aan gemeenten.

Doel van de pilot is om te onderzoeken welke maatschappelijke meerwaarde ketensignalering door gerechtsdeurwaarders heeft, net als het 'warm' doorverwijzen naar de gemeentelijke schuldhulpverlening bij constatering van problematische schulden.

Daarnaast heeft de KBvG zich actief gemengd in het politieke debat over rechtshandhaving. In onze schriftelijke inbreng in de aanloop naar de rapporten 'Contourenschets civiele invordering' en 'Naar een beter werkende schuldenketen', hebben we onze standpunten over de rol van de gerechtsdeurwaarder bij de afwikkeling van problematische schulden actief uitgedragen. Denk daarbij aan het collectief afbetalingsplan, maar ook aan de definitie van problematische schulden.

### Kwaliteitsfonds

De KBvG onderzoekt of het instellen van een kwaliteitsfonds een alternatieve oplossing kan zijn voor onder meer de doorbelasting van de kosten voor het toezicht en tuchtrecht. Deze kosten kunnen mogelijk in de toekomst uit dit fonds worden betaald. Het fonds zou in het beste scenario door diverse partijen gevuld moeten worden: door opdrachtgevers (via gerechtsdeurwaarders), maar ook het ministerie zou hierin een rol kunnen spelen.



"Het is mooi om te zien hoe het beleidsplan door het bestuur is ontvangen en wordt gedragen. Door de geprioriteerde aanbevelingen is het voor de ledenraad duidelijk aan welke aanbevelingen wordt gewerkt of met welke aanbevelingen het bestuur van plan is aan de slag te gaan."

**Berthine Pap**  
Voorzitter Ledenraad KBvG

### Positionering

"De kerntaak van de gerechtsdeurwaarder is rechtshandhaving in een veranderende maatschappij. Alleen op die manier kan de gerechtsdeurwaarder een succesvolle en duurzame bijdrage leveren aan maatschappelijke problemen, zoals in het schuldendomein en bij het herstellen van vertrouwen in de menselijke maat."



# Weerbaarheid

Het onderwerp weerbaarheid (van de juridische beroepen) was ook in 2024 een belangrijk thema. De beroepsgroep ondervond aanhoudende overlast van de groep Nederlanders die zichzelf identificeert als 'soverein' of 'autonoom'. Verschillende incidenten hierover werden door leden aan de KBvG gemeld.

Naar aanleiding van de toenemende agressie, heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid in 2024 subsidie verleend. Deze subsidie is bedoeld voor een project dat bestaat uit het doen van onderzoek naar agressie en veiligheid en de aanstelling van een weerbaarheidscoördinator. De laatste geeft trainingen en advies aan de leden van de KBvG. In dit project werken we nauw samen met andere juridische beroepsgroepen, zoals advocaten en notarissen. Op die manier kan de kennis gebundeld worden die per beroepsgroep beschikbaar komt.

Weerbaarheidscoördinator Mario Loeffen is sinds 1 mei 2024 voor de KBvG actief en verzorgde in 2024 acht trainingen op het gebied van agressie en veiligheid voor onze leden.

Onderzoeksbureau IPSOS I&O voerde onder de KBvG-leden een enquête uit die als nulmeting dient voor de mate waarin onze beroepsgroep met agressie te maken heeft. Daaruit bleek dat een kwart van de gerechtsdeurwaarders in hun werk met (een vorm van) fysiek geweld geconfronteerd wordt. Omdat we de ontwikkelingen op dit gebied willen volgen, zal het onderzoek eind 2025 worden herhaald.

"Het is goed om te merken dat steeds meer gerechtsdeurwaarders en medewerkers van de mogelijkheid gebruikmaken om advies te krijgen en een training te volgen. Samen met de KBvG draag ik graag bij aan een sterke en weerbare beroepsgroep."



**Mario Loeffen**  
Weerbaarheidscoördinator, trainer/adviseur/auditeur Edge Solutions



"De opkomst van het fenomeen 'sovereinen' is voor veel media een interessant verhaal. Dat geeft de beroepsgroep óók de kans om te vertellen hoe belangrijk het is dat gerechtsdeurwaarders aan de deur in gesprek gaan over schulden. Daarbij heeft Leene Communicatie de KBvG het afgelopen jaar ondersteund. Meermaals is met succes aandacht gevraagd voor dit onderwerp."



**Maarten Hagg**  
Woordvoerder/communicatieadviseur Leene Communicatie



## Verkenningen in de schuldenketen

In 2024 is er door zowel het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) als door het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) onderzoek gedaan naar het stelsel van civiele invordering. Aanleiding voor de onderzoeken zijn de data rondom problematische schulden en de effectiviteit van het stelsel in die gevallen. Zo becijferde het CBS dat er 726.000 gezinnen zouden zijn met problematische schulden. Hoewel de KBvG de juistheid van dat cijfer betwijfeld, is dat genoeg reden om in te grijpen.

De ministeries lieten een Interdepartementaal beleidsonderzoek (IBO) uitvoeren. Doel van het IBO was om meer inzicht te krijgen in (1) het ontstaan, de stapeling en de gevolgen van problematische schulden bij huishoudens, (2) de effectiviteit van schuldhulpverlening en om (3) beleidsopties te schetsen. Dat leverde het rapport 'Naar een beter werkende schuldenketen' op. Tegelijkertijd voerde JenV een verkenning uit naar het stelsel van civiele invordering. Die verkenning is vastgelegd in het rapport 'Contourenschets civiele invordering'.

De KBvG heeft een actieve bijdrage geleverd in de aanloop van de rapporten: in onze schriftelijke inbreng hebben we onze standpunten over de rol van de gerechtsdeurwaarder bij de afwikkeling van problematische schulden actief

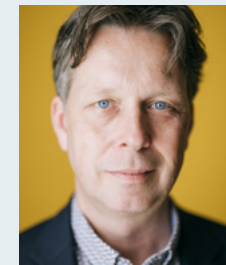
uitgedragen. Hoofdzakelijk hebben we daarbij betoogd dat er eerst een algemene definitie van problematische schulden zou moeten komen, voor er aantallen kunnen worden vastgesteld.

Bovendien is het onwenselijk om op basis van waarschijnlijk onjuiste data het hele stelsel op de schop te gooien: het stelsel werkt immers goed voor het overgrote deel van de gevallen. Toch merken ook wij op dat het stelsel voor sommige gevallen niet goed werkt, dat daarvoor alternatieve oplossingen moeten komen en dat daarop moet worden ingegrepen.

Oplossingen waaraan ook de gerechtsdeurwaarder uitstekend kan bijdragen, vanwege diens signalerende rol en expertise in inning en verdeling.

"Wallaart & Kusse ondersteunt de KBvG al jarenlang bij het positioneren van de beroepsgroep bij het Haagse Binnenhof.

Daarbij benadrukken we de rol van de gerechtsdeurwaarder als onderdeel van de oplossing van het maatschappelijk vraagstuk van problematische schulden. Een markant resultaat van 2024 was de kabinetsreactie op het interdepartementaal beleidsonderzoek problematische schulden. Daarin gaf staatssecretaris Struycken de gerechtsdeurwaarder de coördinerende rol die de KBvG al tijden ambieert. Het resultaat van een strategische koers met focus. Onder andere het rapport 'Schulden klein houden en perspectief bieden' van Nadja Jungman en André Moerman, speelde daarbij een belangrijke rol."



**Tino Wallaart**  
Public affairs adviseur, Wallaart & Kusse

## Convenant met het ministerie van Justitie en Veiligheid

In 2024 rondde de KBvG en het ministerie van JenV de evaluatie van ons convenant af. Dit werd in 2020 afgesloten met als doel om de continuïteit en kwaliteit van de beroepsgroep ook in de toekomst te waarborgen. Hierover zijn onderwerpen en afspraken tot aan 2025 vastgelegd.

Voor de komende jaren zijn de onderwerpen geconcretiseerd en is er een top vijf geformuleerd van onderwerpen die bijzondere aandacht krijgen:

1. herziening van het stelsel van invordering;
2. onderzoek naar de tariefmodellen, mede in verband met het kwaliteitsfonds;
3. weerbaarheid: aanstellen coördinator, inrichten toolkit, onderzoek door I&O naar agressie tegenover gerechtsdeurwaarders;
4. governance Stichting Netwerk Gerechtsdeurwaarders (SNG);
5. e-justice, implementatie van de EU-verordeningen.



"2024 was een belangrijke mijlpaal in onze samenwerking. We hebben de afgelopen jaren goed samengewerkt. Voor de komende jaren hebben we een agenda opgesteld die oog heeft voor de toekomst van de beroepsgroep.

Bijzondere aandacht heb ik daarbij voor de belangrijke investeringen in de weerbaarheid van de beroepsgroep, helaas dwingen de maatschappelijke ontwikkelingen ons hiertoe."

**Barend Sluijter**  
Lid Managementteam Directie Rechtsbestel,  
Ministerie van Justitie en Veiligheid



"Gerechtsdeurwaarders zijn een cruciale schakel in het contact tussen burgers en de rechtsstaat. Zij voeren hun belangrijke werk uit in soms moeilijke omstandigheden. Gerechtsdeurwaarders komen vaak in een situatie waarin zij mensen slecht nieuws brengen, waardoor emoties hoog kunnen oplopen. Samen met de beroepsgroep staan we voor belangrijke uitdagingen en ontwikkelingen, zoals de versterking van de rol van de gerechtsdeurwaarder in de vroegsignalering van problemen, zoals schulden. Dit heeft ook zijn plaats gekregen in het regeerakkoord. Daarnaast werken we aan de balans tussen schuldeiser en schuldenaar, de uitwerking van het collectief afbetalingsplan en een zorgplicht voor gerechtsdeurwaarders. Ik zie ernaar uit om deze uitdagingen samen met de KBvG op te pakken."

**Teun Struycken**  
Staatssecretaris Rechtsbescherming



## Internationaal

### UIHJ-congres Rio de Janeiro

Van 7 tot 10 mei 2024 vond in Rio de Janeiro het 25e Congres van de Union Internationale des Huissiers de Justice (UIHJ) plaats. Naast de bijna zeshonderd internationale collega's uit meer dan vijftig landen, was ook een deel van het KBvG-bestuur aanwezig. Bestuurslid Patrick Plate trad op als gespreksleider in een workshop over digitalisering.

Het thema van het congres was "De gerechtsdeurwaarder als Trusted Third Party (TTP)". Als TTP kunnen de gerechtsdeurwaarders namelijk diverse taken vervullen namens de autoriteiten, zoals het opmaken van processen-verbaal van constatering. Daarvan wordt in veel landen dankbaar gebruik gemaakt. Tijdens het congres werd ook gesproken over de zorgplicht van de gerechtsdeurwaarders. In meerdere landen is dit in opkomst. De veranderende rol van de gerechtsdeurwaarder krijgt dus wereldwijd aandacht. Hierin staat Nederland niet alleen.



### Benoemingen

Tijdens het congres is bestuurslid Oscar Jans benoemd tot secretaris van de executive board van de L'Union Européenne des Huissiers de Justice (UEHJ). In zijn rol als liaison fungeert Oscar als brug tussen Europese en nationale regelgeving. Hij vertaalt Europese wet- en regelgeving naar toepasbare kaders op nationaal niveau en brengt tegelijk nationale ervaringen en knelpunten terug naar Europa. Zijn benoeming is een belangrijke stap in de vertegenwoordiging van het Nederlandse gerechtsdeurwaardersambt binnen Europa.

Daarnaast werd Jos Uitdehaag herbenoemd als eerste vicevoorzitter van de UIHJ.

"Ik ben de ogen en oren van de beroepsgroep binnen de Europese context, ik hoop op die manier ook positief te kunnen bijdragen aan de verdere ontwikkeling van ons ambt."

**Oscar Jans**  
Secretaris UEHJ / Bestuurslid KBvG

### UIHJ-conferentie 2025

De UIHJ heeft de KBvG gevraagd om de jaarlijkse voorjaarsvergadering (Springcouncil) voor haar delegaties te faciliteren in Den Haag. De KBvG heeft daarbij het initiatief genomen om een aanvullende conferentie te organiseren, waardoor het een tweedaags evenement wordt op 15 en 16 mei 2025. De voorbereidingen zijn in 2024 van start gegaan. Het programma zal een verdiepende blik geven op de veranderende rol van de gerechtsdeurwaarder.

"De nauwe samenwerking tussen UIHJ en KBvG vormt de solide basis voor een sterkere en toekomstbestendige beroepsuitoefening wereldwijd. Dat we in mei 2025 gezamenlijk de Springcouncil en conferentie in Nederland mogen organiseren, benadrukt onze gedeelde visie op innovatie, professionalisering en internationale samenwerking. De herverkiezing van Jos Uitdehaag als eerste vicevoorzitter en de benoeming van Oscar Jans tot secretaris bevestigen de eensgezindheid en toewijding waarmee wij deze weg blijven bewandelen."



**Patrick Gielen**  
Secretaris-generaal UIHJ

## Ontvangsten internationale delegaties

Regelmatig ontvangt de KBvG delegaties van gerechtsdeurwaarders uit andere landen. Daarbij delen we best practices met elkaar en kunnen we van elkaar leren. Zo ontvingen wij eerder al delegaties uit Indonesië, Georgië, Moldavië en Azerbeidzjan. In 2024 uit Vietnam, Kazachstan en China.

### Vietnam

Op 18 april 2024 ontving de KBvG een delegatie van het ministerie van Justitie uit Vietnam. De delegatie was geïnteresseerd in de bevoegdheden van Nederlandse gerechtsdeurwaarders en de specifieke civiele procedure voor invordering, de wijze waarop een rechtszaak wordt aangevangen en de wijze waarop vonnissen worden betekend. Daarnaast is er gesproken over de wijze waarop beslaglegging in zijn werk gaat, op roerende zaken, onroerende zaken en vermogen en de executieverkoop van goederen. Verder waren de gasten geïnteresseerd in de opleiding tot kandidaat-gerechtsdeurwaarder, het verdienmodel van een gerechtsdeurwaarder, verzekeringen en schadevergoedingsmaatregelen bij onrechtmatige daden. Daarbij kwam uiteraard ook het toezicht en tuchtrecht aan bod. Tot slot is gesproken over de huidige focus van de KBvG, digitalisering en modernisering, het trainen van gerechtsdeurwaarders en over de maatregelen om vonnissen zo efficiënt mogelijk ten uitvoer te kunnen leggen. Alle facetten van het beroep zijn de revue gepasseerd. Het werkbezoek werd als bijzonder nuttig ervaren.

### Kazachstan

Op 23 oktober 2024 ontving de KBvG zeventien gerechtsdeurwaarders uit Kazachstan. Er bleken veel overeenkomsten met onze werkzaamheden te zijn. Maar er waren ook verschillen. Vanwege de omvang van het land hebben gerechtsdeurwaarders daar geen landelijke bevoegdheid, maar werken zij in rayons en districten. Daarnaast is in Kazachstan de informatie over het vermogen van schuldenaren ondergebracht in één register dat beschikbaar is voor alle gerechtsdeurwaarders. In dit register is informatie opgenomen over bankrekeningen, onroerend goed en andere vermogensbestanddelen. Het zou mooi zijn als deze informatie ook in Nederland met één druk op de knop beschikbaar komt, zodat een gerechtsdeurwaarder een nog betere opportuniteitsafweging kan maken. De delegatie benadrukte dat, ondanks de vergaande digitalisering van de uitvoering van hun werk, het werk aan de deur belangrijk is en blijft.

### China

De KBvG ontving in september 2024 een delegatie rechters uit China. Zij lieten zich informeren over het Nederlandse systeem van executie- en beslagrecht. Het Nederlandse systeem is en blijft één van de meest ontwikkelde (rechts)systemen ter wereld.

# Werkbezoek koning Willem-Alexander

Op 17 januari 2024 kreeg de KBvG bezoek van koning Willem-Alexander. Dit speciale werkbezoek stond in het teken van het 150-jarig bestaan van de KBvG en vond plaats bij Jongejan Wisseborn Gerechtsdeurwaarders in Harderwijk.



## De rol van de gerechtsdeurwaarder

Tijdens het bezoek sprak de koning met gerechtsdeurwaarders en vertegenwoordigers van samenwerkende organisaties over de veelzijdigheid van het gerechtsdeurwaardersambt. Het bezoek benadrukte het belang van het predicaat 'koninklijk'. Een gerechtsdeurwaarder brengt immers uit naam van de koning vonnissen aan schuldenaren over. Dat heeft aan de deur vaak een grote impact.



## Digitalisering en innovatie

Een belangrijk thema binnen de beroepsgroep is de digitalisering. De koning kreeg daarom een toelichting op nationale en Europese digitale ontwikkelingen. Hij keek mee op de werkvloer en kreeg een demonstratie van het Digitaal Beslagregister (DBR), dat gerechtsdeurwaarders helpt efficiënter beslag te leggen en onnodige kosten te voorkomen. Daarnaast kreeg hij uitleg over Schuldenwijzer, een platform waarop mensen inzicht krijgen in hun schulden. De koning was onder de indruk van de zorgvuldigheid waarmee gerechtsdeurwaarders omgaan met vertrouwelijke informatie.



## Schuldhelpverlening en autonomen

De koning sprak ook met vertegenwoordigers van organisaties die samenwerken met gerechtsdeurwaarders om mensen met schulden te helpen. Maatschappelijk werkers en bewindvoerders vertelden over hun rol in de schuldhelpverlening en hoe gerechtsdeurwaarders hierin een brugfunctie vervullen. Daarnaast werd gesproken over de huidige uitdagingen binnen de beroepsgroep, zoals mensen die zich als 'autonoom' of 'soeverein' beschouwen en daarom weigeren hun betalingsverplichtingen na te komen.



## Jubileumboek

Als afsluiting van het werkbezoek nam koning Willem-Alexander het lustrumboek van de KBvG in ontvangst. Dit boek, vol interviews met oud-bestuurders en gerechtsdeurwaarders, beschrijft de ontwikkeling van het ambt door de jaren heen. Al met al kijkt de KBvG terug op een geslaagd koninklijk werkbezoek.

## Toeslagenaffaire

Net als in voorgaande jaren was de beroepsgroep ook in 2024 betrokken bij de hersteloperatie Toeslagen. Gedurende het jaar heeft er structureel overleg plaatsgevonden met de Belastingdienst, Sociale Banken Nederland (SBN) en de Stichting Netwerk Gerechtsdeurwaarders (SNG). Daarmee zorgden we ervoor dat de gerechtsdeurwaarders zo optimaal mogelijk uitvoering konden blijven geven aan hun inzet in de hersteloperatie.

Voor de leden vond er op 11 juli 2024 een webinar plaats, waarin zij de stand van zaken te horen kregen over de hersteloperatie. Ook ontvingen zij instructies over wat er van hen verwacht werd.

## End of Summer festival

Op vrijdag 27 september 2024 vond op Buitenplaats Kameryck het KBvG End of Summer Festival plaats. Hoewel het weer allesbehalve zomers was, bleef de sfeer onder de aanwezige leden goed. Het programma werd wel op het laatste moment naar binnen verplaatst. Sommige leden namen enthousiast deel aan een schietclinic, terwijl anderen hun hersenen kraakten in een uitdagende (escape) game. De dag eindigde met een indoorbarbecue, waarbij we genoten van lokale producten en huisgemaakte gerechten. Het festival was een geslaagde mix van sportiviteit, teambuilding, gezelligheid en heerlijk eten.

## Gerechtsdeurwaarders voor de klas



Jongeren komen steeds vaker in de schulden, vaak zonder dat ze zich bewust zijn van de gevolgen. Daarom zet de KBvG zich actief in voor schuldpreventie en financiële educatie. In 2024 gaven diverse gerechtsdeurwaarders vrijwillig gastlessen op scholen met kwetsbare jongeren. De lessen vonden plaats in het kader van de Week van het Geld, een initiatief van Wijzer in geldzaken.



Ter voorbereiding op de lessen volgden de betrokken gerechtsdeurwaarders een korte training bij Stichting LEF. In de les voor de klas bespraken zij onder andere waar jongeren mee te maken krijgen als ze achttien jaar worden, zoals het regelen van een zorgverzekering, studiefinanciering en het aanvragen van een DigiD.

René Peerenboom, gerechtsdeurwaarder bij Karreman Gerechtsdeurwaarders en Juristen in Apeldoorn, gaf samen met zijn collega Richard van het Laar drie gastlessen:

“Tijdens mijn werk zie ik steeds vaker jongvolwassenen met schulden. Door les te geven, help ik hen beter met geld om te gaan. Het was mooi om te zien hoe belangstellend de jongeren waren en hoe ze meer gingen nadenken over hun financiën. Het is een mooie kans om bij te dragen aan de financiële bewustwording van jongeren. Ik moedig collega's aan om hetzelfde te doen.”



# IV Financiën

## In dit hoofdstuk

- Feiten en cijfers 2024
- Governance SNG
- Gerechtsdeurwaardersregister

“Gerechtsdeurwaarders doen ertoe. In 2024 hadden gerechtsdeurwaarders voor ruim 11,5 miljard euro aan vorderingen in behandeling. Het economische belang van de gerechtsdeurwaarder is bijzonder groot.”

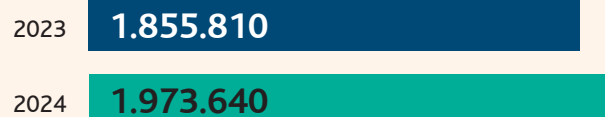
**Michael Swier**  
Penningmeester KBvG





## Feiten en cijfers 2024

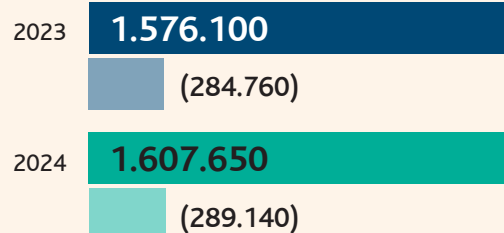
### Aantal geopende incassodossiers



### Aantal geopende executiedossiers



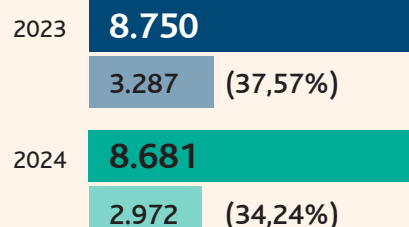
### Uitgebrachte ambtshandelingen (waarvan dagvaardingen)



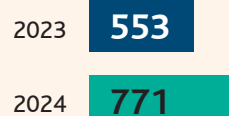
### Beslagen op periodieke inkomsten



### Aangezegde ontruimingen waarvan uitgevoerd (procentueel):



### Agressiemeldingen



### Geregistreerde klachten



### Omzet BLOS



### Cijfers beroepsgroep per 1 januari 2025

## 588 leden

♂ 414 man (70,4%)

♀ 174 vrouw (29,6%)

**244** Gerechtsdeurwaarders (41,5%)  
208 man (85,2%) en 36 vrouw (14,8%)

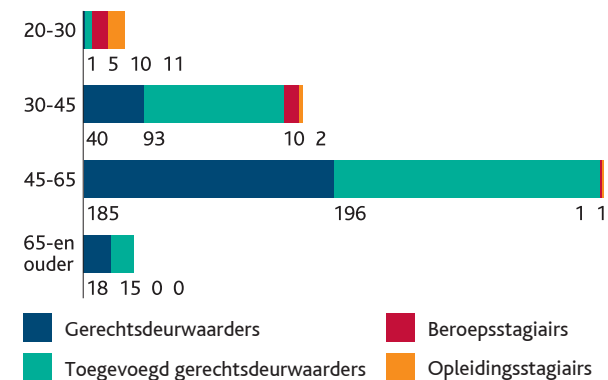
**309** Toegevoegd gerechtsdeurwaarders (52,5%)  
196 man (63,4%) en 113 vrouw (36,6%)

**21** Beroepsstagiairs (3,6%)  
6 man (28,6%) en 15 vrouw (71,4%)

**14** Opleidingsstagiairs (2,4%)  
4 man (28,6%) en 10 vrouw (71,4%)

De verhouding man/vrouw bij de beroeps- en opleidingsstagiairs is vrijwel omgekeerd aan die van de totale beroepsgroep.

### Leeftijden



Er zijn **120** kantoren

## 2024: stijging ambtshandelingen en omzet

In 2024 was er – ten opzichte van het jaar ervoor - een kleine stijging te zien van zowel het aantal dossiers en het totaal aan vorderingen als het aantal ambtshandelingen en de omzetten. Een precieze reden hiervoor is niet te geven. Een mogelijke reden kan de verhoging van het Btag zijn, maar ook de stijgende prijzen in de markt kunnen van invloed zijn geweest.

Aan het einde van 2024 hadden de gerechtsdeurwaarders in Nederland meer dan 3,25 miljoen lopende dossiers in beheer. Op de laatste dag van de huidige verslagperiode bedroeg de gezamenlijke waarde van de vorderingen ruim 11,5 miljard euro. Dit is bijna 1,2 miljard euro meer dan in 2023. In 2024 zijn 2,5 miljoen dossiers afgesloten. Daarvan werd meer dan de helft (bijna 54 procent) succesvol afgesloten (2023: bijna 57 procent).

De gerechtsdeurwaarders voerden ruim 1,6 miljoen ambtshandelingen uit in 2024, ruim 32 duizend meer dan een jaar ervoor. In totaal werden er 8.681 ontruimingën aangezegd, waarvan er uiteindelijk 2.972 zijn uitgevoerd. In 2023 werden er 8.750 ontruimingën aangezegd en werden er 3.287 uitgevoerd. Het aantal ontruimingën is hiermee gedaald met 315.

De totale BLOS-omzet (bewaarpositie, liquiditeit, onderhanden werk en solvabiliteit) is gestegen van 311 miljoen naar 325 miljoen euro. De bruto-omzet voor de gehele sector is ten opzichte van 2023 gestegen van 344 miljoen tot 351 miljoen euro.

Ten opzichte van 2023 is het aantal personeelsleden dat werkzaam is bij gerechtsdeurwaarders in 2024 met bijna 1 procent toegenomen, van 2832 (in 2023) tot bijna 2857 voltijdsequivalenten (fte).

## Gerechtsdeurwaardersregister

Het Gerechtsdeurwaardersregister, waarin onze leden geregistreerd staan, is aan vernieuwing toe. Het huidige digitale register wordt in de toekomst softwarematig niet langer ondersteund en zal daarnaast diverse aanvullende functionaliteiten moeten krijgen die vanuit het project e-Justice voorgeschreven worden. Het werd dan ook tijd voor een verkenning naar aanbieders die een personenregister kunnen ontwikkelen dat aansluit op onze wensen. In 2024 zijn in dit kader gesprekken gevoerd met drie aanbieders. In 2025 zullen we een aanbieder kiezen en kan de ontwikkeling van het nieuwe register beginnen.

## Governance SNG

Sinds 1995 zorgt de Stichting Netwerk Gerechtsdeurwaarders (SNG) voor het digitaal veilig ontsluiten van privacygevoelige informatie voor gerechtsdeurwaarders, lokale overheden en organisaties in het publieke domein. De SNG zorgt als het ware voor de digitale snelwegen binnen de systeemapplicaties van gerechtsdeurwaarders, bijvoorbeeld om informatie op te vragen in de Basisregistratie Personen. De SNG is opgericht door de KBvG.

Een werkgroep bestaande uit de SNG, de KBvG en de ministeries SZW en JenV zoekt naar een organisatievorm en governance die het best passend is voor de toekomst. Op dit moment wordt nagedacht over een publieke stichting die een grondslag heeft in de Gerechtsdeurwaarderswet. Zo verbindt de SNG zich nog steeds aan de gerechtsdeurwaarders, maar kan de stichting ook werkzaamheden voor lagere overheden uitvoeren.

# V Wet- en regelgeving

## In dit hoofdstuk

- Wet Kwaliteit incassodienstverlening (Wki)
- Evaluatie KBvG-regelgeving
- Symposium Transparantie van Vermogen
- Internetconsultaties
- Wet open overheid (Woo)

“Het leerstoelsymposium behandelde het onderwerp transparantie van vermogen. Transparantie zorgt voor efficiënte invordering, maar voorkomt ook onnodige invordering. Transparantie van vermogen is in het belang van de schuldeiser én de schuldenaar.”

**Oscar Jans**  
Bestuurslid KBvG



# Wet Kwaliteit incassodienstverlening (Wki)

Op 1 april 2024 is de gefaseerde inwerkingtreding van de Wet Kwaliteit incassodienstverlening gestart. De onderliggende regelingen zijn eveneens in 2024 bekendgemaakt en in werking getreden. Deze wet heeft tot doel om de kwaliteit van de incassodienstverlening te verbeteren en te borgen. De KBvG is al bij de totstandkoming van de wet kritisch geweest op de uitwerking ervan voor gerechtsdeurwaarders.

Door de invoering van de Wki krijgen gerechtsdeurwaarders te maken met een aantal wijzigingen. Zo moeten werknemers van gerechtsdeurwaarderskantoren onder andere voldoen aan bepaalde opleidingseisen en moeten gerechtsdeurwaarders die een incassobureau voeren – dat wil zeggen in een andere entiteit dan het gerechtsdeurwaarderskantoor of met een andere handelsnaam – dit ook apart registreren in het Gerechtsdeurwaardersregister.

## Webinars voor leden en medewerkers

In 2024 werden meerdere webinars georganiseerd voor de leden, zowel door het ministerie van JenV als door de KBvG zelf. De eerste webinars gingen meer algemeen op de wet in.

Daarna heeft de KBvG er in 2024 hard aan gewerkt om haar leden zo goed mogelijk voor te bereiden op de komst van de wet. Zo organiseerde we een webinar waarin de wet werd toelicht vanuit het perspectief van de praktijk van de gerechtsdeurwaarder. Daarnaast zijn er e-learning-modules ontwikkeld voor de medewerkers van de gerechtsdeurwaarderskantoren. Deze acht modules kunnen los van elkaar bekeken worden en zijn erop gericht om medewerkers te laten voldoen aan de vakbekwaamheidseisen die de wet stelt. De onderwerpen die in de e-learning aan bod komen zijn: een toelichting op de artikelen van de Wki, incassokosten, verjaring, consumentenkoop, het procesrecht en communicatie met schuldenaren. Verschillende docenten uit de eigen beroepsgroep lichten deze onderwerpen toe.

## Evaluatie KBvG-regelgeving

De KBvG heeft als beroepsorganisatie – op grond van de Gerechtsdeurwaarderswet – de mogelijkheid om zelf verordeningen vast te stellen.

**De Gerechtsdeurwaardersverordening bevat regelgeving die uitsluitend de leden van de KBvG bindt.**

De minister voor Rechtsbescherming heeft op 28 december 2022 de Gerechtsdeurwaardersverordening goedgekeurd. De KBvG heeft hiermee alle eerder door haar uitgevaardigde verordeningen samengebracht tot één verordening. De Gerechtsdeurwaardersverordening is op 1 februari 2023 in werking getreden.

### Evaluatie

Al in oktober 2022 is gestart met de evaluatie van de KBvG-regelgeving. Voor de evaluatie is een commissie in het leven geroepen die heel 2023 en een gedeelte van 2024 heeft gebruikt om de verschillende hoofdstukken van de verordening en de lagere regelgeving te evalueren. Het evaluatierapport is in september 2024 aan het bestuur opgeleverd en in december gepresenteerd aan de ledenraad. In 2025 komt het bestuur met een reactie en zal zij aangeven welke aanbevelingen zij wil overnemen.

# Symposium Transparantie van Vermogen

Transparantie van vermogen is een cruciaal onderwerp voor gerechtsdeurwaarders om effectief beslag te kunnen leggen en rechtsongelijkheid te voorkomen. Vanuit de Stichting Leerstoel Executie- en Beslagrecht vond op 11 oktober 2024 een symposium plaats, met als onderwerp “Transparantie van Vermogen”. De KBvG faciliteert de leerstoel en dit symposium. Bijzonder hoogleraar mr. dr. Kasper Krzeminski trad op als dagvoorzitter. Verschillende sprekers deelden hun kennis over informatiebevoegdheden, privacy en internationale vermogensopsporing.

## Informatiebevoegdheden van de gerechtsdeurwaarder

Uitgangspunt is dat de schuldenaar met zijn hele vermogen instaat voor zijn schulden, en dat de schuldeiser zich op alle vermogensbestanddelen kan verhalen. In de praktijk kan dat niet altijd, omdat niet altijd alle vermogensbestanddelen bekend zijn. Toch is een schuldenaar na een vonnis verplicht de schuldeiser informatie te verschaffen over zijn inkomens- en vermogenspositie. De gerechtsdeurwaarder heeft hierbij een belangrijke rol dankzij de wettelijke bevoegdheden om informatie over schuldenaren te achterhalen.

## Informatiebevoegdheden van de faillissementscurator

Een faillissementscurator heeft ruimere bevoegdheden om informatie over schuldenaren te achterhalen dan een gerechtsdeurwaarder. Zij kunnen bijvoorbeeld ook inlichtingen- en medewerkingsplichten opleggen. Angelina Bakker, faillissementsadvocaat, besprak de uitgebreide

bevoegdheden van curatoren. Zij pleitte voor ruimere bevoegdheden voor gerechtsdeurwaarders, omdat zij óók onpartijdig en integer handelen.

## Transparantie en privacy

Transparantie van vermogen geeft inzicht, helpt bij een eerlijke executie, maar kan ook nadelige gevolgen hebben en raakt aan de privacy van schuldenaren. Een panel bestaande uit gerechtsdeurwaarder Barbara ter Kuile, universitair docent Gijs Molkenboer en cassatieadvocaat Marc Janssen discussieerde over de balans tussen transparantie en privacy. De conclusie was dat gerechtsdeurwaarders meer bevoegdheden nodig hebben om efficiënt te werken, in de executoriale fase en mogelijk ook in de conservatoire fase.

## WSNP

Uit de evaluatie van de wijzigingen in de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP) blijkt dat deze een nadelige impact hebben op de ontwikkeling van problema-

tische schulden. De duur van de WSNP is verkort en de uitzonderingsgronden om toegelaten te worden tot de WSNP zijn verdwenen. Femke Damsteegt, senior rechter bij Rechtbank Rotterdam en lid van de Adviescommissie insolventierecht, pleitte dan ook voor een radicale systeemwijziging. Hierbij zouden de WSNP en het faillissement voor natuurlijke personen geheel moeten verdwijnen, ten gunste van een eenvoudiger traject.

## Internationale informatievergaring

Informatie over buitenlandse vermogensbestanddelen kan op verschillende manieren verzameld worden. Dat kan via openbare bronnen, maar ook het gebruik van digitale technieken bij het opsporen van vermogen, zoals analyse van sociale media van schuldenaren en satellietbeelden, krijgt een steeds grotere rol. Cathalijne van der Plas, hoogleraar Internationaal Privaatrecht aan de Universiteit Leiden en Ludo Block, docent en onderzoeker aan de Universiteit Leiden, spraken hierover.



# Internetconsultaties

De KBvG heeft in 2024 op meerdere openbare (internet)consultaties gereageerd.

Een aantal hiervan lichten we hier toe.

## Wetsvoorstel financieringsstructuur Handelsregister

Het Wetsvoorstel financieringsstructuur Handelsregister voorziet in een vernieuwde financieringsstructuur voor het Handelsregister. De dienstverlening van het Handelsregister is de afgelopen jaren gefinancierd door onder andere het tegen betaling beschikbaar stellen van gegevens van bedrijven. Deze bedrijven kregen echter steeds meer last van ongewenst gebruik van hun zakelijke gegevens. Daarom gaan ondernemers die ingeschreven staan een vaste jaarlijkse bijdrage betalen voor het gebruik van de handelsregisterfuncties, zoals uittreksels.

De KBvG begrijpt dat Europese regelgeving en een betere bescherming van persoonsgegevens vragen om een vernieuwde financieringsstructuur van het Handelsregister. We hebben echter gevraagd om bedachtzaam te zijn op het feit dat het Handelsregister noodzakelijke informatie bevat, onder meer ten behoeve van de civiele en publieke rechtshandhaving. Daarom hebben we aandacht gevraagd voor het feit dat het niet betalen van de jaarbijdrage geen afbreuk mag doen aan dit beginsel. Daarnaast heeft de KBvG gevraagd om te letten op de proportionaliteit van nieuwe lasten die ondernemers hierdoor opgelegd krijgen ten opzichte van de baten die zij ervan hebben.

## (Concept) Regeling BRP adreskwaliteit en bewaartermijnen

De (concept) Regeling BRP adreskwaliteit en bewaartermijnen wijzigt de Regeling basisregistratie personen (BRP) op twee onderdelen. De KBvG heeft gereageerd op het eerste onderdeel: het verbeteren van de juistheid van adresgegevens in de BRP. We hebben aangegeven dat de inzet van gerechtsdeurwaarders waardevol kan zijn in de uitvoering van het feitelijke adresonderzoek. Zij komen immers aan de deur. Een gerechtsdeurwaarder kan zorgen voor een juiste registratie in de BRP. Die registratie is van belang, omdat mensen daarmee volwaardig kunnen deelnemen aan de maatschappij.

## Tijdelijk besluit experiment nabijheidsrechter

Het Tijdelijk besluit experiment nabijheidsrechter ziet op het experiment dat gedurende drie jaar bij de kantonrechter van de rechtbanken Den Haag, Overijssel, Rotterdam en Zeeland-West Brabant, loopt. In het kader hiervan kunnen in twee categorieën zaken via een experimentele procedure met de nabijheidsrechter worden gevolgd. Deze procedure wijkt op een aantal punten af van de reguliere dagvaardingsprocedure bij de kantonrechter. De KBvG is van mening dat experimenten op het gebied van burgerlijk procesrecht, mede gelet op het gelijkheidsbeginsel en het rechtszekerheidsbeginsel, een in tijd en reikwijdte duidelijk

begrensd kader moeten hebben. De KBvG heeft artikelsgewijs enkele opmerkingen gegeven op het besluit. Zo heeft de KBvG de ambtshalve toetsing benoemd en zich afgevraagd hoe de verplichting tot ambtshalve toetsing zich verhoudt tot de voorgestelde vereenvoudigde wijze van procederen. Daarnaast heeft de KBvG haar zorgen geuit over de gebrekkige postbezorging.

## Denk opnieuw mee met de Staatscommissie rechtsstaat

In 2024 mochten we opnieuw meedenken met de Staatscommissie rechtsstaat. De KBvG heeft in haar reactie nogmaals de zorgelijke kwestie benoemd die samenhangt met de rol van de gerechtsdeurwaarder in de rechtsstaat. Initiatieven tot verdergaande digitalisering mogen er niet toe leiden dat de informatievoorziening aan de burger, van en over gerechtelijke stukken binnen een voorgenomen en lopende procedure, afhankelijk wordt van diens digitale vaardigheid. Daarnaast heeft de KBvG het belang van de rol van de gerechtsdeurwaarder bij de procesinleiding benoemd. De gerechtsdeurwaarder is een van de weinige professionals die fysiek langsgaat bij de justitiabele en daarmee vaak als enige zorgdraagt voor een persoonlijk contact tussen burger en overheid. Zij vormen dan ook een onmisbare schakel tussen de rechtspraak en maatschappij en horen bij de vitale infrastructuur van onze rechtsstaat.

## Internetconsultaties - vervolg

### (concept) Regeling verplicht elektronisch procederen inzake conservatoir beslag

De Regeling verplicht elektronisch procederen over conservatoir beslag verplicht advocaten om beslagrekeningen voortaan langs elektronische weg in te dienen bij de voorzieningenrechter. Ook de indiening en uitwisseling van overige stukken en mededelingen in die zaken gaat bij advocaten voortaan verplicht langs elektronische weg. De verplichting is beperkt tot verzoekschriftprocedures bij de voorzieningenrechter over conservatoir beslag. KBvG heeft op de manier van financiering van het voorstel gereageerd. Daarnaast zou er in de regeling naar de mening van de KBvG expliciet benoemd moeten worden dat voor spoedeisende zaken of verzoeken die gedaan worden buiten de openingsuren van de griffie, een afwijkende werkwijze kan gelden.

## Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) wordt gefaseerd ingevoerd in vier tranches. Op 1 november 2024 is de eerste tranche in werking getreden en sindsdien zijn bestuursorganen verplicht om bepaalde informatie actief openbaar te maken. Dit betreffen gegevens over de organisatie, werkwijze en bereikbaarheid. Hoewel voor de beroepsgroep uiteraard al soortgelijke transparantievereisten gelden op basis van andere wetgeving, is er – met succes – gepleit voor een tijdelijke uitzondering. Gerechtsdeurwaarders hoeven vooralsnog pas op 1 mei 2029 aan de vereisten van de eerste tranche te voldoen, maar bij de evaluatie van de wet zal gepleit worden voor een definitieve uitzondering. Dit vanwege de bijzondere positie van de gerechtsdeurwaarder. De tweede tot en met de vierde tranches moeten nog in werking treden. Hierbij zullen we ook pleiten voor een tijdelijke - en bij de evaluatie van de wet voor een definitieve - uitzondering. De KBvG heeft goede hoop op die definitieve uitzondering, zodat ook de datum in 2029 voor gerechtsdeurwaarders komt te vervallen.

### Woo-verzoeken aan de KBvG

De KBvG moet als bestuursorgaan (pbo) wel voldoen aan de Wet open overheid. In 2024 heeft de KBvG vier verzoeken ontvangen op grond van de Woo. Deze verzoeken betroffen uiteenlopende onderwerpen.

Van de vier Woo-verzoeken is er één gedeeltelijk toegewezen. In dit geval is bepaalde informatie openbaar gemaakt, terwijl andere delen op grond van de Woo, artikelen 5.1 tweede lid sub e en f, uitgezonderd waren van openbaarmaking.

Een tweede verzoek is uitsluitend openbaar gemaakt voor de verzoeker zelf, wiens persoonlijke informatie in de documenten is verwerkt op grond van de Woo, artikel 5.5 dan wel artikel 5.6.

Een derde verzoek is afgewezen, omdat de gevraagde informatie al openbaar is. Dit sluit aan bij het uitgangspunt van de Woo dat overheden geen informatie hoeven te verstrekken die al toegankelijk is. Het vierde Woo-verzoek is buiten behandeling gesteld, omdat het onvoldoende was toegelicht. Daardoor kon het niet op de juiste wijze worden beoordeeld.

Naast de afhandeling van de vier Woo-verzoeken heeft de KBvG in 2024 één bezwaar ontvangen tegen een genomen Woo-besluit. Dit bezwaar is volgens de geldende procedures behandeld en afgehandeld.

# VI Kwaliteit en opleiding

## In dit hoofdstuk

- Kwaliteitstoetsen
- Opleiding

“In de afgelopen twee jaren zijn de kantoren getoetst volgens de nieuwe kwaliteitstoetsingsystematiek. De ruimere termijn van toetsing is goed ontvangen, al is het nu natuurlijk wel zaak dat de kantoren de zelfevaluaties gaan uitvoeren. Maar daar heb ik al het vertrouwen in.”

**Jeroen Nijenhuis**  
Bestuurslid KBvG



# Kwaliteitstoetsen

De KBvG is verantwoordelijk voor het uitvoeren van kwaliteitstoetsen bij haar leden.

De onafhankelijke audits vinden plaats op basis van de KBvG Kwaliteitsnormen.

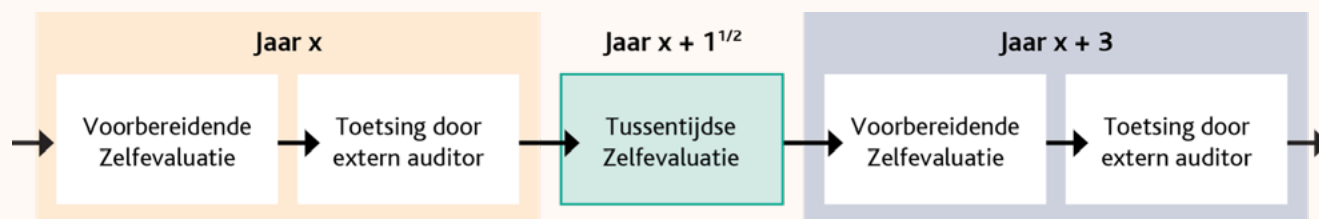
In 2023 is een nieuwe toetsingssystematiek van kracht geworden die risicogestuurd werkt.

## Nieuwe toetsingssystematiek

De kwaliteitstoets vindt sinds 2023 eens in de drie jaar plaats (voorheen eens per twee jaar). De toetsingscyclus begint met de zelfevaluatie door het gerechtsdeurwaarderskantoor. De gerechtsdeurwaarder herhaalt deze evaluatie in de periode tussen de driejaarlijkse toetsingen. Dit vormt de basis van een verbetercyclus waarbij het kantoor risico's signaleert en verbetermaatregelen formuleert en implementeert.

## Aantal toetsingen in 2024

In 2024 zijn er 66 kwaliteitstoetsen uitgevoerd bij een deel van de kantoren. De reden voor het feit dat niet alle kantoren tegelijkertijd worden getoetst, is dat er kantoren zijn die later zijn opgericht dan de oorspronkelijke inwerking-treding van de toetsingsverplichting in 2010. Daardoor gaat voor die kantoren de toetsingscyclus op een ander moment lopen en lopen dus niet alle toetsingen parallel aan elkaar. In 2023 is dan ook ongeveer de andere helft van de kantoren getoetst. In 2025 vindt er nog maar bij twee kantoren een toetsing door een (externe) auditor plaats. Na de externe audit start de cyclus opnieuw met een zelfevaluatie door de kantoren.



# Opleiding

Alle (toegevoegd) gerechtsdeurwaarders zijn verplicht zich voortdurend bij te scholen. In het kader van deze permanente educatie (PE) kunnen zij kiezen uit opleidingen waaraan door de KBvG opleidingspunten zijn toegekend. De KBvG organiseert daarnaast regelmatig kennisbijeenkomsten over thema's die in het vakgebied spelen. Verder hebben gerechtsdeurwaarders een belangrijke taak bij de nieuwe instroom van net opgeleide gerechtsdeurwaarders.

## Opleiding tot (kandidaat-)gerechtsdeurwaarder

De Hogeschool Utrecht (HU) is de enige Hbo-opleiding die de afstudeerrichting tot (kandidaat) gerechtsdeurwaarder aanbiedt. De opleiding is als voltijdstudie te volgen en in deeltijd. Beide studieduren kennen een stagejaar. Vaak beginnen studenten aan de opleiding als zij al werkzaam zijn bij een gerechtsdeurwaarderskantoor. In de deeltijdstudie combineert een student werken en studeren. De student kan een eigen studieprogramma bepalen. Afhankelijk van de vooropleiding en praktijkervaring kan een student onderdelen uit de studie overslaan. Daardoor volgen niet alle studenten het reguliere traject.

# Cijfers



Totaal aantal studenten

90

♀ 48  
vrouw

♂ 42  
man

14

Hiervan zijn bezig met een opleidingsstage

## Bezig met de cursussen vóór de opleidingsstage

In het reguliere studietempo (studie in 4 jaar):

1e-jaars  
30

2e-jaars  
8

3e-jaars  
5

## Met een niet-regulier studietraject:

6\*  
Verkort traject

4\*  
In een flexibel traject

21\*  
Met uitloop na het reguliere traject

2\*  
Klaar met de stage, maar uitloop met afstuderen

\* Deze studenten volgen cursussen uit verschillende jaren, afhankelijk van hun eigen studieprogramma.



# VII Digitalisering

## In dit hoofdstuk

- e-Justice
- Schuldenwijzer

"Toegang tot het recht gaat over grenzen, strekt zich uit op Europees niveau en ook daarin hebben gerechtsdeurwaarders een rol. Binnen het e-Justice-project wordt onderzocht in de uitvoering van welke verordeningen de gerechtsdeurwaarders een bijdrage zouden kunnen leveren."

**Patrick Plate**  
Bestuurslid KBvG



## e-Justice

e-Justice is een programma van de Europese Commissie om de toegang tot het recht voor burgers en bedrijven in de lidstaten te vergroten. Dit wordt bereikt door het digitaliseren van grensoverschrijdende communicatie tussen bevoegde autoriteiten en het openen van digitale toegang voor burgers en bedrijven via een Europees Elektronisch Toegangspunt (EEAP). Voor e-Justice geldt het principe van Digital by Default.

Binnen e-Justice vallen 24 Europese rechtsinstrumenten voor civiele, handels- en strafzaken. Dit zijn bestaande instrumenten die door de e-Justice verordening worden 'gedigitaliseerd'. De basis voor de digitalisering is een decentrale IT-infrastructuur op basis van e-Codex.

### Technologie in werkproces

Een van de belangrijkste keuzes die gerechtsdeurwaarders moeten maken is hoe zij technologie integreren in hun werkprocessen. Het gebruik van digitale middelen, zoals e-betekening en e-beslag, kan juridische procedures versnellen en de administratieve last voor alle betrokkenen verlichten. Maar een volledig geautomatiseerd proces brengt risico's met zich mee. Het gevaar bestaat immers dat complexe of gevoelige situaties worden gereduceerd tot cijfers en protocollen, waardoor de menselijke maat verdwijnt of het persoonlijke werk van de gerechtsdeurwaarder eenvoudigweg niet meer als waardetoevoegend wordt gezien.



Daarom moet er gezocht worden naar de optimale combinatie van digitale efficiëntie en persoonlijke interactie. Gerechtsdeurwaarders blijven immers de schakel tussen recht en mens. Technologie kan hun ambtelijke taak ondersteunen, maar de rol van menselijke intermediair niet overnemen. Dit biedt kansen: we kunnen als sector het voortouw nemen om de menselijke maat binnen een steeds verder digitaliserende rechtsstaat te behouden.

In 2024 zijn voorbereidingen getroffen voor verschillende verordeningen die de komende jaren in werking treden. De eerste, de Betekeningsverordening, treedt op 1 mei 2025 in werking. Aan de implementatie van de andere verordeningen wordt de aankomende jaren gewerkt.

## Schuldenwijzer

Gerechtsdeurwaarders hebben in 2019 'Schuldenwijzer' in het leven geroepen. Het is ontwikkeld door de SNG en is een platform waarmee burgers inzicht kunnen krijgen in hun individuele schuldenpositie. Dit overzicht ondersteunt daarnaast het werkproces van de gemeentelijke schuldhulpverlening.

### Toeslagenaffaire

Voor de Hersteloperatie Toeslagen wordt Schuldenwijzer ook gebruikt. Erkend gedupeerde ouders kunnen hier een totaaloverzicht downloaden van alle bij gerechtsdeurwaarders lopende vorderingen. Daarmee konden gedupeerden zich in 2024 wenden tot Sociale Banken Nederland (SBN) voor vergoeding.

### Doorontwikkeling

Schuldenwijzer bevat momenteel de realtime gegevens van alle door gerechtsdeurwaarders gelegde loonbeslagen. In 2024 is gewerkt aan de doorontwikkeling van Schuldenwijzer. In de nieuwe versie van Schuldenwijzer wordt de applicatie verder uitgebreid met alle gerechtelijke schulden die bij gerechtsdeurwaarders in behandeling zijn. Ook kunnen naast de burger zelf straks ook (hun) schuldhulpverleners Schuldenwijzer inzien. De SNG verwacht de doorontwikkeling in fases op te leveren, vanaf eind 2025.

**schuldenwijzer** >

# VIII Commissies

## In dit hoofdstuk

- Bestuursadviescommissie Invordering
- Commissie Evaluatie KBvG-regelgeving
- Bestuursadviescommissie Wetgeving
- Commissie Schuldenwijzer
- Commissie KBvG-BFT

Verschillende commissies staan het bestuur en de ledenraad bij. We lichten vijf van deze commissies uit.

## Bestuursadviescommissie Invordering

De minister voor Rechtsbescherming heeft de Tweede Kamer in oktober 2023 laten weten dat hij samen met de minister voor Armoedebeleid, een verkenning zou starten naar mogelijke wijzigingen in het stelsel van civiele invordering. Deze verkenning moet een aantal scenario's of alternatieven opleveren. Doel van de wijzigingen in het stelsel van civiele invordering is om de invorderingsketen zo goed mogelijk te laten functioneren en ervoor te zorgen dat die doet waarvoor deze is bedoeld: het behartigen van de belangen van schuldeiser én schuldenaar.

Bij de verkenning zijn de volgende rapporten en inzichten betrokken:

- de kennisanalyse over invordering van de Hogeschool Utrecht en schuldenexpert André Moerman;
- het onderzoek 'Schulden klein houden en perspectief bieden' van Nadja Jungmann en André Moerman;
- het SEO-rapport over het Kwaliteitsfonds voor gerechtsdeurwaarders;
- de inzichten vanuit het Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) 'Problematische schulden'.

De Bestuursadviescommissie (BAC) Invordering is in november 2023 ingesteld om het bestuur van de KBvG te adviseren. De commissie heeft zich beziggehouden met de volgende vragen: wat is een goed functionerend invorderingsstelsel volgens de KBvG en zijn er – en zo ja, welke – aanpassingen aan het huidige systeem van invordering nodig? De commissie heeft haar bevindingen in het tweede kwartaal van 2024 opgeleverd aan het bestuur en de ledenraad. De bevindingen van de commissie heeft het bestuur uiteindelijk als input gebruikt voor het interdepartementaal beleidsonderzoek (IBO) van de minister.

Het rapport 'Naar een beter werkende schuldenketen', het resultaat van dat interdepartementaal beleidsonderzoek, is uiteindelijk op 27 juni 2024 aangeboden aan de Tweede Kamer. Het bestuur heeft op 5 juli 2024 een eerste reactie gegeven op dat rapport. De uiteindelijke, formele reactie gaf het bestuur op 23 augustus 2024.

De KBvG is bijzonder tevreden met de aanbevelingen die in het rapport zijn gedaan ten aanzien van de rol van de gerechtsdeurwaarders. Zo zijn de aanbevelingen om een integraal schuldenoverzicht te realiseren en een zorgplicht voor de gerechtsdeurwaarder in te stellen, maar ook om een (alternatieve) vorm van financiering voor die nieuwe taken van de gerechtsdeurwaarder te vinden, in het rapport opgenomen. In 2025 zullen de aanbevelingen verder worden uitgewerkt.

## Commissie Evaluatie KBvG-regelgeving

De KBvG is een publiekrechtelijke beroepsorganisatie met verordenende bevoegdheid, als bedoeld in artikel 134 van de Grondwet. Vanaf haar oprichting heeft de KBvG actief gebruik gemaakt van deze bevoegdheid. Dat heeft door de jaren heen geleid tot een groot aantal verordeningen, bestuursregels en nadere voorschriften. Met de herijking van de regelgeving in de periode 2019-2022, is toegewerkt naar één grote verordening. Deze nieuwe Gerechtsdeurwaardersverordening trad op 1 februari 2023 in werking. Aanvullend aan het herijkingproces, is ook de inhoud van de KBvG-regelgeving en de werking in de praktijk tegen het licht te houden. In 2023 en 2024 heeft de commissie zich met dit project beziggehouden. Per thema zijn beleidsdoelen geformuleerd en heeft er een beoordeling plaatsgevonden aan de hand van relevante jurisprudentie, consistentie met gedelegeerde regelgeving en is er onderzoek gedaan naar de effecten van de regeldruk. De commissie heeft het project voortvarend opgepakt en in december 2024 het eindrapport opgeleverd.

Het bestuur zal zich in 2025 buigen over de bevindingen in het rapport en aan de ledenraad daarop een voorstel doen welke aanbevelingen het bestuur wel of niet over zou moeten nemen. Naar aanleiding daarvan stellen we een Wijzigingsverordening op die vervolgens voor advies aan de ledenraad op de agenda van de ALV komt. De ALV adviseert de ledenraad dan om de Wijzigingsverordening al dan niet vast te stellen.

## Bestuursadviescommissie Wetgeving

De Bestuursadviescommissie Wetgeving ondersteunt de portefeuillehouder Ambtsuitoefening binnen het KBvG-bestuur en adviseert het bestuur op verzoek. In 2024 heeft de commissie onderzoek gedaan naar de grenzen van de ministerieplicht in het geval van mogelijk dubieuze verzoeken. Dat zijn verzoeken aan de gerechtsdeurwaarder om een exploit te betekenen, waarbij het er de schijn van heeft dat deze verzoeken enkel worden gedaan om adresgegevens te achterhalen. Vanwege de ministerieplicht zal de gerechtsdeurwaarder in beginsel aan zo'n verzoek moeten voldoen. Naast het onderzoek naar de ministerieplicht heeft de commissie onderzoek gedaan

naar een eventueel tarief (Btag) voor het proces-verbaal van constatering. Deze ambtshandeling is met ingang van 1 januari 2025 formeel opgenomen in de Wet Vereenvoudiging en Modernisering Bewijsrecht.

De commissie concludeerde in relatie tot de grenzen van de ministerieplicht, dat de gerechtsdeurwaarder weinig vrijheid heeft in eventuele praktische toepassing van de wetsvoorschriften die gelden bij de betekening van een exploit. In het geval dat de gerechtsdeurwaarder een adres van een betrokkene in een exploit zou willen afschermen, moet hiervoor een aanpassing in de wet

komen. Hij heeft daarin nu niet zelf de vrijheid om dat te doen. Ten aanzien van het proces-verbaal van constatering adviseerde de commissie om geen verder onderzoek te doen naar de mogelijkheid van een (schuldenaars)tarief voor deze "nieuwe" ambtshandeling. Wanneer er een proces-verbaal van constatering in een juridische procedure wordt ingebracht in het kader van de bewijsvoering, staat het die partij (opdrachtgever) vrij om de gemaakte kosten in zijn vordering te betrekken. Het is vervolgens aan de rechter om een uitspraak te doen over de (redelijkheid van de) gemaakte kosten en de mogelijke veroordeling van de wederpartij daarin.

## Commissie Schuldenwijzer

Begin 2022 werd het rapport 'Van schuld naar schone lei' van de Raad voor Volksgezondheid & Samenleving (RVS) gepubliceerd. Hierin zag het bestuur aanleiding om verder te gaan met de ontwikkeling van Schuldenwijzer. Een van de aanknopingspunten is bijvoorbeeld om een centraal schuldenregister op te zetten. De doorontwikkeling van Schuldenwijzer is door de commissie opgepakt. Dat heeft ook geleid tot een wijziging van de Gerechtsdeurwaardersverordening.

### Wijzigingen in Gerechtsdeurwaardersverordening

Het tweede lid van artikel 6.2 (beslagregister) van de Gerechtsdeurwaardersverordening is gewijzigd. Daarin is het doel van het beslagregister vermeld. Hierin is ook een

verwijzing opgenomen naar het nieuwe artikel 6.6. In dat artikel staat nu ook wie integraal inzicht in schulden kan krijgen. Gegevens in het schuldenregister zijn bijvoorbeeld ook inzichtelijk gemaakt voor de gemeentelijke schuldhulpverlening. Dit komt overeen met de bepaling in de Wgs (Wet gemeentelijke schuldhulpverlening) waarin staat dat vorderingen én beslagen moeten worden ontsloten. Voor het doel van Schuldenwijzer is expliciet aangesloten bij het doel van het digitaal beslagregister (DBR).

Verder is er in de verordening een nieuwe paragraaf toegevoegd: 'Paragraaf 6.1a Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders'. In deze paragraaf wordt artikel 6.6 opgenomen. Daarin staat welk soort vorderingen in het centraal

schuldenregister worden opgenomen - nader te regelen bij bestuursregel -, wie integraal inzicht in het register kan krijgen en dat het bestuur een beheerder van het register moet aanwijzen.

De ALV heeft op 9 november 2024 positief gereageerd op de aanpassingen in de Gerechtsdeurwaardersverordening die in het kader van Schuldenwijzer zijn voorgesteld. Vanwege de wettelijke termijn kon de gewijzigde verordening pas bij de eerste ledenraadsvergadering in 2025 op de agenda komen. In die vergadering is de Wijzigingsverordening vastgesteld. Daarna is deze op 28 februari 2025 aan de minister toegezonden. Het bestuur wacht op goedkeuring.



## Commissie KBvG-BFT

Op 19 november 2021 heeft de Hoge Raad de prejudiciële vraag behandeld of het Kadaster een rechthebbende is (in de zin van art. 25 lid 3 Wet op het notarisambt) op een aandeel in het saldo van de derdengeldenrekening van de notaris. Dit omdat het Kadaster inschrijvings- en recherchekosten bij een notaris in rekening brengt. De Hoge Raad heeft die vraag bevestigend beantwoord.

De uitspraak van de Hoge Raad zorgt ervoor dat de groep van rechthebbenden op de derdengeldenrekening uitgebreid is. Dit heeft ook gevolgen voor de gerechtsdeurwaarderspraktijk. Door de uitspraak moeten gerechtsdeurwaarders de betaalde verschotten - waar werkzaamheden voor zijn verricht - op de derdengeldenrekening, bij de berekening van de bewaringspositie meenemen.

Het Kadasterarrest is de aanleiding geweest om deze commissie op te richten. Deze onderzoekt hoe het arrest geïmplementeerd kan worden in de gerechtsdeurwaarderspraktijk.

Het blijkt echter dat er meer onderwerpen zijn die zich goed leenden om in deze commissie te bespreken. De commissie heeft zich daarom, naast de gevolgen van het Kadasterarrest, gebogen over de rente op de derdengeldenrekening en de aftrekbaarheid van btw, extracomptabele btw, een nieuwe toelichting bij de verslagstaten, kosten van de waarneming, art. 19-bankrekeningen en de daarbij behorende contracten en tot slot het afboeken op kosten in Terwee-zaken.

Voor wat betreft het Kadasterarrest is in 2024 veelvuldig overleg gevoerd met het BFT en met verschillende softwareleveranciers over de implementatie van het Kadasterarrest. Naar verwachting zullen de leden van de KBvG in het tweede kwartaal van 2025 bericht krijgen over de uitkomsten en de (voorgeschreven) manier van implementatie.



• Naar een beter werkende schuldenketen • Collectief afbetalingsplan • Definitie problematische schulden •  
• Zorgplicht gerechtsdeurwaarders • Sociaal tarief • Kwaliteitsfonds • Sociale ministerieplicht •

VOORUITBLIK

2025

• Verdienmodel • Stroomlijning keten voor derdenbeslag • Digitalisering • Schuldenwijzer •  
• Digitaal beslagregister • Contourenschets civiele invordering • Pilot ketensignalering •



KONINKLIJKE BEROEPSORGANISATIE VAN GERECHTSDEURWAARDERS