

# Jaarverslag 2021

*Initiatief en resultaat*



## Dit is de KBvG

De KBvG is een publiekrechtelijke beroepsorganisatie (pbo) met een verordenende bevoegdheid krachtens de Grondwet. Alle in Nederland gevestigde gerechtsdeurwaarders, waarnemend, toegevoegd en kandidaat-gerechtsdeurwaarders zijn verplicht lid van de KBvG. De formele taak luidt volgens de Gerechtsdeurwaarderswet als volgt:

*"De KBvG heeft tot taak de bevordering van een goede beroepsuitoefening door de leden en van hun vakbekwaamheid."*



## Onze visie op de taak van de gerechtsdeurwaarder is als volgt:

*"De gerechtsdeurwaarder zorgt er voor dat beslissingen van de rechter ook worden nagekomen. Hij (of zij) is een openbaar ambtenaar en werkt onafhankelijk en onpartijdig. Gerechtsdeurwaarders leveren een belangrijke bijdrage aan het oplossen van problematische schulden: vanuit hun maatschappelijke taak en hun juridische expertise brengen ze vastgelopen schuldsituaties in beweging en bieden daarmee alle partijen perspectief."*

## Organisatie KBvG

De KBvG heeft een bestuur, een algemene ledenvergadering en een ledenraad. De ledenraad heeft een brugfunctie tussen de leden en het bestuur. Dit bevordert de eenheid binnen de beroepsorganisatie. De ledenraad organiseert regiobijeenkomsten, waarbij gerechtsdeurwaarders met elkaar van gedachten wisselen over relevante

onderwerpen. De raad pakt nieuwe en goede ideeën samen met de leden op en geeft ruimte om kritisch te kijken naar het functioneren van de beroepsorganisatie als geheel. Het bureau van de KBvG staat het bestuur bij in de uitoefening van zijn taken. De KBvG krijgt daarbij steun van commissies en werkgroepen.

## Inhoud

Feiten cijfers 2021	4
Gerechtsdeurwaarders 2021	6
Uitgelichte thema's	7
Herziening beslag- en executierecht	13
Kennis en ontwikkeling	16
De dagelijkse praktijk	18
KBvG wereldwijd	27
KBvG organisatie	28



# Terugblik 2021

**2021 was voor de KBvG een dynamisch jaar. Er zijn veel initiatieven genomen en resultaten bereikt. En daarbij hebben we vaak de samenwerking opgezocht met ketenpartners en stakeholders.**

## **Implementatie Wet vereenvoudiging beslagvrije voet**

Op 1 januari 2021 werd de nieuwe Wet vereenvoudiging beslagvrije voet geïmplementeerd. De KBvG nam zelf het initiatief voor deze belangrijke wet. Maar om de uitvoering hiervan te optimaliseren, is een betere informatie-uitwisseling nodig tussen het DBR en andere beslagleggende partijen. Om dit te bereiken is een nieuw wetsvoorstel ingediend. Met de stroomlijning van de keten voor derdenbeslag zetten we de volgende stap in de verbetering van de bescherming van het bestaansminimum van de schuldenaar.

## **Bankbevragingen en RDW-beslagen**

Door herzieningen in het executie- en beslagrecht kunnen gerechtsdeurwaarders sinds 1 januari 2021 bij beslag op vermogen, een bank vragen of een schuldenaar daar een rekening heeft. Dat is een goede ontwikkeling. Het kan zinloze beslagen

en onnodige kosten voorkomen. Verder kan de gerechtsdeurwaarder sinds 1 april 2021 'op afstand' beslag leggen op een motorvoertuig. Dat kan digitaal via het (kenteken)register van de RDW. Een motorrijtuig of de aanhangwagen kan dan niet meer op naam van een derde komen, zodat vermogen niet weggesluisd kan worden.

## **In gesprek over een betere schuldenaanpak**

De KBvG is in 2021 intensief met ketenpartners en stakeholders in gesprek gegaan over oplossingen voor een betere schuldenaanpak. In ons eigen verkiezingsdebat in maart 2021, via ons gepubliceerde position paper 'Schulden in perspectief' en via thematafels die het ministerie van Justitie en Veiligheid organiseerde. We ontvingen complimenten over deze initiatieven en het leverde waardevolle inzichten voor het vervolg op.

## **Hersteloperatie toeslagen**

De KBvG speelde het afgelopen jaar ook een belangrijke rol bij de Hersteloperatie toeslagen. Samen met Stichting Netwerk Gerechtsdeurwaarders (SNG) en in nauw overleg met de Belastingdienst en Sociale Banken Nederland (SBN), zorgde de KBvG ervoor dat gedupeerden alle gerechtelijke schulden (die binnen het beleidsbesluit vallen) vanuit Schuldenwijzer kunnen downloaden. Dat moet - zoveel mogelijk - voorkomen dat gedupeerde ouders alsnog te maken krijgen met beslaglegging of ontruiming.



## **Aftreden voorzitter KBvG**

KBvG-voorzitter Michaël Brouwer trad op 21 december 2021 per direct af. De aanleiding hiervoor was zijn (tijdelijke) schorsing als gevolg van een klacht door het Bureau Financieel Toezicht (BFT) tegen het gerechtsdeurwaarderskantoor waaraan Brouwer is verbonden. Sef van der Putten trad daarna tijdelijk op als waarnemend voorzitter. Op 10 maart 2022 is Chris Bakhuis gekozen als nieuwe voorzitter van het bestuur.

## **Trots op de resultaten**

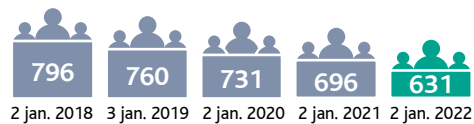
Ondanks deze anticlimax aan het eind van 2021 hebben de initiatieven van de KBvG er het afgelopen jaar voor gezorgd, dat de beroepsgroep wordt gezien als een serieuze gesprekspartner en speler in het schuldendomein. Dat bleek ook uit de toezeggingen van oud-minister Dekker in zijn Kamerbrief van 3 november 2021. De gerechtsdeurwaarder krijgt een regisserende rol in het schuldendomein, die bovendien toekomstbestendig is. De KBvG is trots op de resultaten van de beroepsgroep in 2021.

## **Het bestuur van de KBvG**

# Feiten en cijfers 2021

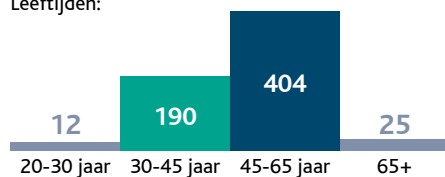
## Aantal gerechtsdeurwaarders

(en waarnemend, toegevoegd en kandidaat-gerechtsdeurwaarders):

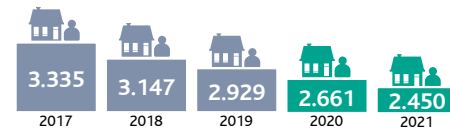


Gerechtsdeurwaarders zijn lid van de KBvG en werken alleen of in samenwerkingsverband in gerechtsdeurwaarderskantoren. Op 1 januari 2022 waren er 142 gerechtsdeurwaardersorganisaties met 184 kantoren.

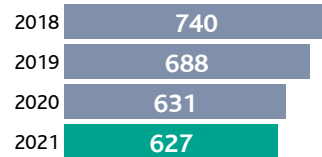
Leeftijden:



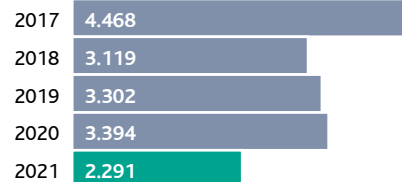
## Fte niet-ambtelijke medewerkers



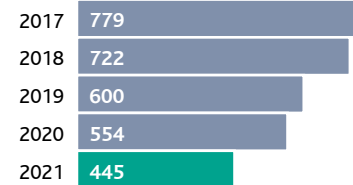
## Fte ambtelijke medewerkers gerechtsdeurwaarderskantoren



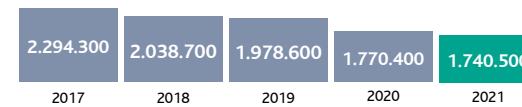
## Geregistreeerde klachten



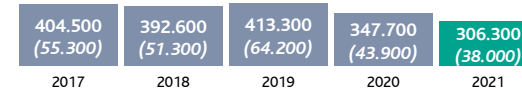
## Agressiemeldingen



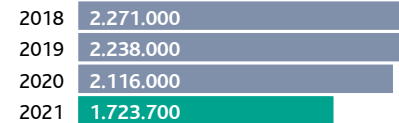
## Uitgebrachte ambtshandelingen



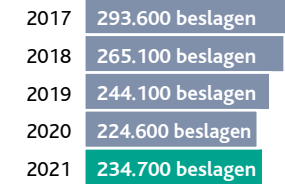
## Waarvan dagvaardingen (dagvaardingen voor zitting ingetrokken)



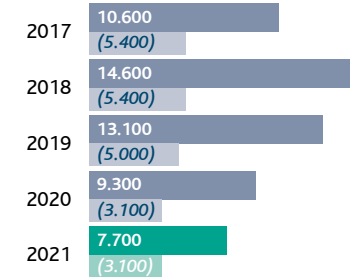
## Nieuwe incasso-opdrachten



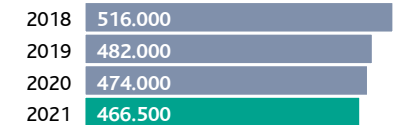
## Beslagen op periodieke inkomsten (salaris, uitkering)



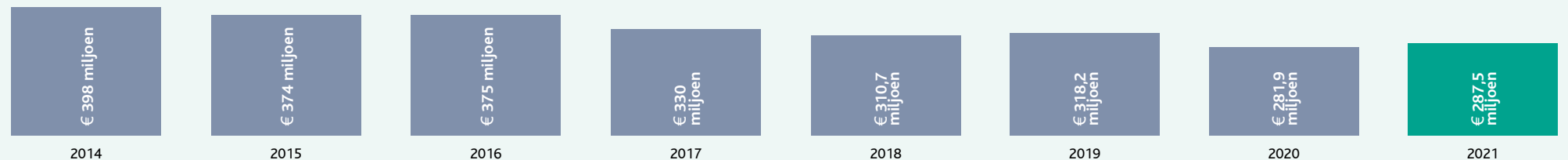
## Aangezegde ontruimingen (waarvan uitgevoerd)



## Nieuwe executie-opdrachten:



## Omzet gerechtsdeurwaarderskantoren



# Gerechtsdeurwaarders in 2021: feiten en cijfers

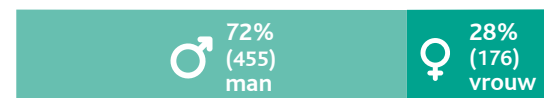
De gerechtsdeurwaarder zorgt ervoor dat beslissingen van de rechter ook worden nagekomen. Ze voeren daarvoor ambtshandelingen uit. Een ambtshandeling is bijvoorbeeld het leggen van beslag op een bankrekening of op een auto, of de ontruiming van een woning, als er bijvoorbeeld sprake is van een huur- of hypotheekachterstand of overlast. Maar ook dagvaarden is een belangrijke taak en ambtshandeling van de gerechtsdeurwaarder. Dagvaarden is het oproepen van personen of bedrijven om voor de rechter te verschijnen, bijvoorbeeld vanwege een onbetaalde factuur.

Door de jaren heen zijn ook niet-ambtelijke taken van de gerechtsdeurwaarder steeds belangrijker geworden. Door het afspreken van bijvoorbeeld een betalingsregeling proberen gerechtsdeurwaarders onnodige, gerechtelijke kosten zoveel mogelijk te voorkomen. Voordat een gerechtsdeurwaarder een dagvaarding tot beslaglegging uitbrengt, raadpleegt hij altijd eerst het beslagregister. Daarin staan alle beslagen geregistreerd die op periodieke inkomsten zijn gelegd. Liggen er veel beslagen ten laste van

een partij, dan kan een eiser overwegen om niet te dagvaarden. Daarnaast houden gerechtsdeurwaarders rekening met de bestaanszekerheid van een schuldenaar. Bijvoorbeeld door het juist vaststellen van de beslagvrije voet. Zo houdt een schuldenaar bij een beslag op inkomsten voldoende geld over om van te leven. Ondanks dat gerechtsdeurwaarders dus de bevoegdheid hebben om ambtshandelingen te verrichten, proberen ze die - waar dat mogelijk is - te voorkomen.

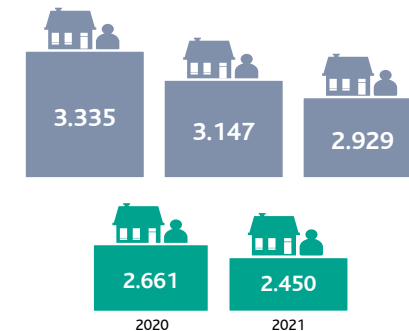
## Wie zijn die gerechtsdeurwaarders en hoe vaak kwamen zij in 2021 in actie?

Op 31 december 2021 telde de KBvG 631 leden: 176 vrouwen en 455 mannen. Van die leden zijn er 268 gerechtsdeurwaarder, 354 toegevoegd gerechtsdeurwaarder en 9 kandidaat-gerechtsdeurwaarder. Het onderscheid zit erin of iemand een eigen kantoor mag openen en zelfstandig bevoegd is. Maar ook of iemand na het doorlopen van de opleidingsstage de beroepsstage heeft gedaan. De leden werken bij 142 kantoren: 80 kleine, 57 middelgrote en 5 grote kantoren. De grootte van een kantoor wordt geduid naar omzet; kleine kantoren hebben een omzet tot € 1 miljoen per jaar, middelgrote kantoren tot € 10 miljoen per jaar en grote kantoren hebben een omzet van meer dan € 10 miljoen per jaar.



## Medewerkers

Het aantal medewerkers bij gerechtsdeurwaarderskantoren is in 2021 gedaald. Ten opzichte van een jaar eerder is dat aantal met bijna 7 procent afgenomen tot bijna 3.078 fte. Het aantal werkzame personen - uitgedrukt in fte - is het sterkst gedaald bij de grote kantoren. In totaal bedraagt deze daling bijna 223 fte. Dat is een daling van ongeveer 13 procent. Het aantal werkzame personen bij de kleine en middelgrote kantoren bleef relatief gelijk.

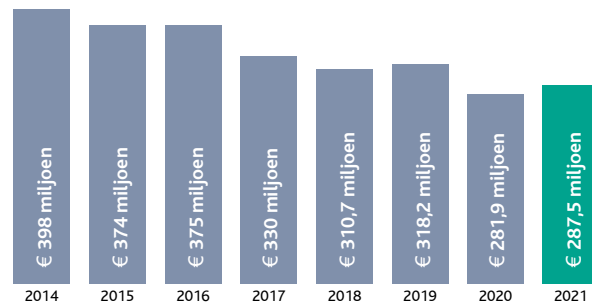


## Gerechtsdeurwaarders in 2021: feiten en cijfers

### Omzetten

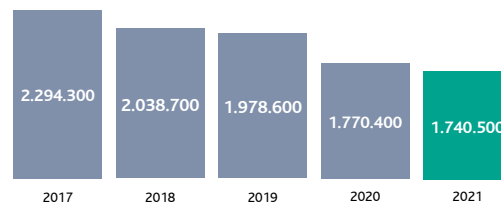
In de omzetten is een stijging te zien, zowel in de BLOS- als in de bruto-omzet. De BLOS-omzet is een speciale manier voor het duiden van omzet, specifiek gericht op gerechtsdeurwaarderskantoren. BLOS staat voor bewaarpositie, liquiditeit, onderhanden werk en solvabiliteit. De bewaarpositie is de berekening van het saldo dat op een bepaald moment op de derdengeldenrekening van een gerechtsdeurwaarder moet staan: het geld van alle schuldeisers. Liquiditeit is de berekening of een gerechtsdeurwaarderskantoor de kortlopende schulden kan betalen. Het onderhanden werk is het werk dat al is verricht, maar waarvoor nog niet is gefactureerd. De solvabiliteit, tot slot, geeft aan of het gerechtsdeurwaarderskantoor de schulden op lange termijn kan voldoen.

De totale BLOS-omzet van de kantoren bedraagt € 287,5 miljoen in 2021. Dat is een stijging van € 5,5 miljoen ten opzichte van 2020. Toch is er nog steeds sprake van een forse afname ten aanzien van het niveau in 2018. Toen bedroeg de totale BLOS-omzet ruim € 310 miljoen. De totale bruto-omzet van de kantoren bedraagt in 2021 € 323 miljoen en is daarmee ook hoger dan de € 319 miljoen in 2020.



### Ambtshandelingen

Het aantal uitgevoerde ambtshandelingen nam met 2.900 af naar 1,7 miljoen. De sterkste afname was te zien bij de kleine kantoren (bijna -18 procent). Maar ook de grote kantoren voerden dit jaar minder ambtshandelingen uit dan in 2020 (bijna -4 procent). De middelgrote kantoren voerden in 2021 juist meer ambtshandelingen uit, namelijk 832.100. Dat is bijna 5 procent meer dan in 2020, maar nog altijd ver onder het niveau van 2018. Toen voerden de middelgrote bedrijven nog 922.900 ambtshandelingen uit. Het aantal ontruiming bleef met 3.100 gelijk, terwijl het aantal bevelen tot ontruiming van 9.300 naar 7.700 afnam.



### Dossiers

Eind 2021 waren er 3,1 miljoen dossiers in behandeling, goed voor € 11,9 miljard aan vorderingen. Er werden 1,8 miljoen dossiers afgesloten, waarvan 52 procent succesvol, met een totaal aan hoofdsommen van € 4,8 miljard. De recuperatiegraad – dat geeft aan welk deel van de hoofdsom is geïncasseerd – van alle afgesloten dossiers bedroeg 34 procent, een stijging ten opzichte van 2020. Toen was de recuperatiegraad 16 procent.

### 3,1 miljoen dossiers in behandeling



*“De totale som van de vorderingen laat het belang van het werk van de gerechtsdeurwaarder goed zien. De gerechtsdeurwaarder is onmisbaar voor de economie, voor het herstellen van een financiële balans en voor het vertrouwen in het economisch verkeer.”*

*Arjan Boiten,  
gerechtsdeurwaarder /  
penningmeester KBvG*



# Uitgelichte thema's 2021

1. De wet  
vereenvoudiging  
beslagvrije voet



2. Ontzorgen  
gedupeerden  
toeslagenaffaire



3. Tarieven  
ambtshandelingen  
gerechtsdeurwaarders  
gecorrigeerd



# 1. De wet vereenvoudiging beslagvrije voet

Als gerechtsdeurwaarders loonbeslag leggen, moeten zij rekening houden met de beslagvrije voet. De beslagvrije voet is het geld dat een schuldenaar volgens de wet elke maand minimaal moet overhouden, om in de noodzakelijke kosten van levensonderhoud te voorzien. Met de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet is dat recht van de schuldenaar nog beter beschermd en eenvoudiger geregeld. De wet trad op 1 januari 2021 in werking.

## Uniforme berekening en betere bescherming

Er is nu een uniforme manier gekomen om de beslagvrije voet op een betrouwbare manier te berekenen. Gerechtsdeurwaarders gebruiken hiervoor een rekenmodule die door de Stichting Netwerk Gerechtsdeurwaarders (SNG) in samenwerking met de KBvG is ontwikkeld. Die rekenmodule haalt de benodigde gegevens automatisch op uit onder meer de BRP (Basisregistratie Personen) en de UWV-Polisadministratie. Schuldenaren en derden hoeven zo zelf minder gegevens aan te leveren. Dat voorkomt dat de beslagvrije voet te laag wordt vastgesteld. De eerste ervaringen zijn positief.

## Knelpunten en verbeteringen

De KBvG, de overige ketenpartijen en het ministerie van SZW werkten in 2021 ook nauw samen om een aantal knelpunten en onvoorziene complicaties na het inwerkingtreden van de nieuwe wet op te lossen. Zoals bij de problematiek rondom de vakantietoeslag van uitkeringsgerechtigden, waarbij de reservering van

vakantiegeld niet of onjuist in de polisadministratie stond vermeld. De rekentools, waarmee de BVV wordt berekend, gingen hierdoor in die gevallen uit van een belastbaar inkomen op basis van de uitkering, zonder het maandelijks gereserveerde vakantiegeld. Daardoor leek het alsof het inkomen maar 95% van de bijstand was en berekende de rekentool vervolgens een afloscapaciteit van 5% op basis van 95% van het inkomen. Hierdoor kwam de beslagvrije voet ten onrechte uit op ongeveer 90% van de bijstandsnorm.

De situaties waarin zich dit voordeel zijn hersteld en herhaling van het probleem werd voorkomen. Daarnaast zijn eerste stappen gezet om de uitwisseling van informatie tussen gerechtsdeurwaarders en andere beslag leggende partijen te verbeteren. In 2022 worden ook aanpassingen gedaan om de berekening van de beslagvrije voet voor AOW'ers te verbeteren. En de mogelijkheden tot het ophogen van de beslagvrije voet in verband met hoge woonkosten worden verruimd.

*"Met de stroomlijning van de keten voor derdenbeslag zetten we de volgende stap in de verbetering van de bescherming van het bestaansminimum van de schuldenaar. Hierdoor kunnen we onnodige kosten voorkomen. Doordat we meer gegevens met elkaar delen, beperken we de incasso-activiteiten tot die situaties waarin dit daadwerkelijk effect zal hebben."*

**Oscar Jans,**  
**bestuurslid KBvG**





## Uitgelichte thema's 2021

### Cursus actualiteiten beslagvrije voet

Door de wijzigingen in de loop van het jaar, is ook het werkproces van gerechtsdeurwaarders aangepast. Om de gerechtsdeurwaarderskantoren up-to-date te houden, organiseerde de KBvG in de laatste maanden van 2021 vijf cursusmiddagen over de laatste stand van zaken. Vanwege de pandemie vonden deze cursussen grotendeels digitaal plaats. De cursussen werden goed bezocht en gewaardeerd.

### Nominatie Gouden Zandloper

Het initiatief voor de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet stamt uit 2014. De KBvG overhandigde toen een preadvies over een nieuwe beslagvrije voet aan de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Voor dit innovatieve idee werd de KBvG in 2021 genomineerd voor een Gouden Zandloper in de categorie Legal Innovation. De jury sprak van een ingenieuze inzending en een geduchte concurrent voor de winnaar.

### Een wetsvoorstel voor betere informatie-uitwisseling

Beslagen die door gerechtsdeurwaarders zijn gelegd, zijn zichtbaar in het Digitaal Beslagregister (DBR). Om de uitvoering van Wet vereenvoudiging beslagvrije voet te optimaliseren, is een betere informatie-uitwisseling nodig tussen het DBR en andere beslagleggende partijen. Om die verbetering te bereiken is een wetsvoorstel ingediend. De voorgestelde Wet stroomlijning keten voor derdenbeslag moet het voor alle beslagleggende partijen mogelijk maken om informatie uit te wisselen via een centrale ICT-voorziening. Daarbij wordt de privacy van burgers over wie informatie wordt uitgewisseld, gewaarborgd. Naar verwachting begint de bouw van deze ICT-voorziening in 2022.



*"In nauwe samenwerking met de betrokken ketenpartijen hebben we dit jaar belangrijke stappen gezet om de uitvoering van de wet te verbeteren en burgers met schulden verder te ontzorgen en te ondersteunen. Goede communicatie en kennisdeling was daarbij cruciaal. De specialistische kennis en ervaring van de gerechtsdeurwaarders maakten daarbij meer dan eens het verschil."*

*Sven Zoeteman,  
coördinator Programma Keten voor  
Derdenbeslag, ministerie van Sociale  
Zaken en Werkgelegenheid*

## 2. Ontzorgen gedupeerden toeslagenaffaire

In 2021 pauzeerde de overheid de invordering van de schulden van de gedupeerden van de kinderopvangtoeslagaffaire voor een jaar. De beroepsgroep van gerechtsdeurwaarders heeft sinds de invoering van dit zogenoemde moratorium intensief samengewerkt met de Belastingdienst om voor deze gedupeerden een oplossing te vinden.

### Samen zoeken naar een oplossing

In mei 2021 liep het moratorium af voor mensen die (nog) niet als gedupeerde waren aangemerkt. Gerechtsdeurwaarders hebben deze mensen benaderd en met hen zoveel mogelijk hun persoonlijke situatie besproken. En gezocht naar oplossingen voor de schuldenproblematiek, bijvoorbeeld in de vorm van een betalingsregeling of een doorverwijzing naar schuldhulpverlening. Het kabinet besloot in juni 2021 dat ook de private schulden van gedupeerden afbetaald zouden worden. De KBvG bedacht daarop, samen met Stichting Netwerk Gerechtsdeurwaarders (SNG), hoe deze kwetsbare groep gedupeerden gefaciliteerd kon worden. Hierbij moest rekening worden gehouden met de keuze van de Tweede Kamer om de regie bij de gedupeerden te laten.

### Schuldenwijzer Toeslagen Herstel

Samen met SNG heeft de beroepsgroep ervoor gezorgd dat gedupeerden van de toeslagenaffaire via het platform Schuldenwijzer (schuldenwijzer.nl/toeslagenhulp) een overzicht kunnen downloaden van hun schulden bij gerechtsdeurwaarderskantoren. Vanaf januari 2022 stonden de overzichten klaar in Schuldenwijzer. De gerechtsdeurwaarders zorgen voor regelmatige vernieuwing van de lijsten als er veranderingen optreden. Dit kunnen nieuwe schulden zijn die worden toegevoegd, of schulden die van de lijst af kunnen omdat ze inmiddels zijn afgewikkeld. Ook de minnelijke schulden staan in het overzicht, maar de details hierover moeten gedupeerden opvragen bij het gerechtsdeurwaarderskantoor. De KBvG maakt zich er hard voor dat de details over de minnelijke schulden ook in het schuldenoverzicht komen. Dat zou het voor gedupeerden makkelijker maken om alle schulden die bekend zijn bij gerechtsdeurwaarderskantoren in te dienen bij Sociale Banken Nederland (SBN).



*"Tijdens mijn periode als staatssecretaris heb ik een open en constructieve samenwerking met de gerechtsdeurwaarders ervaren. Ik kijk met tevredenheid terug op de manier waarop ook het afgelopen jaar de menselijke maat voor de gedupeerde ouders weer centraal is gesteld. En in het bijzonder naar de rol die de KBvG daarbij in goed overleg met Toeslagen heeft gespeeld. Samen hebben we stappen gezet om ouders te helpen om uit hun schuldsituatie te komen."*

**Alexandra van Huffelen,**  
staatssecretaris van Financiën,  
Toeslagen en Douane, tot januari 2022



## Uitgelichte thema's 2021

### Waardering van de staatssecretaris

Bij het afscheid van Alexandra van Huffelen als Staatssecretaris van Financiën in januari 2022 ontving de KBvG een dankbrief voor de plezierige en constructieve samenwerking op het toeslagendossier. In oktober 2021 bracht zij een bezoek aan gerechtsdeurwaarderskantoor BoitenLuhrs in Den Haag, samen met een tweetal gedupeerde ouders uit het ouderpanel. Alle partijen vonden dit erg waardevol.

### Gedupeerden ontzorgen

De KBvG pleit er ook voor om het gerechtsdeurwaarders mogelijk te maken de bij hun bekende gerechtelijke en minnelijke schulden van gedupeerden rechtstreeks bij SBN in te dienen. Dat zou de gedupeerden nog verder ontzorgen. In het commissiedebat Hersteloperatie Kinderopvangtoeslag op 2 februari 2022 werd deze oplossing ook aangedragen. De beroepsgroep staat volledig achter deze oplossing en hoopt dat staatssecretaris Aukje De Vries van Toeslagen en Douane hiervoor openstaat.



*"Vanaf het moment dat het kabinet besloot om de private schulden van gedupeerde ouders af te wikkelen, hebben gerechtsdeurwaarders meegewerkt aan oplossingen in intensief contact met de Belastingdienst, het ministerie van Financiën en Sociale Banken Nederland, om - waar mogelijk - te voorkomen dat na afloop van het moratorium weer beslaglegging of ontruiming zal plaatsvinden bij deze kwetsbare groep mensen."*

*Barbara ter Kuile,  
bestuurslid KBvG*



# 3. Tarieven ambtshandelingen gerechtsdeurwaarders gecorrigeerd

Een opdrachtgever of schuldeiser betaalt de gerechtsdeurwaarder voor zijn werkzaamheden. De kosten van de ambtshandelingen die gerechtsdeurwaarders verrichten, brengen zij in rekening bij de schuldenaar. Want het is aan de schuldenaar om de schuldeiser schadeloos te stellen voor de kosten die worden gemaakt, als een gerechtsdeurwaarder een vordering int die door de rechter is toegewezen. Dit heet het indemniteitsbeginsel. De kosten die een gerechtsdeurwaarder berekent zijn vastgelegd in het Besluit tarieven ambtshandelingen gerechtsdeurwaarders (Btag). Deze Btag-tarieven zijn gebaseerd op de kostprijs van het gemiddelde pakket aan voorbereidend, uitvoerend en afrondend werk dat tot de ambtshandeling behoort. Het zijn vaste tarieven, waar de gerechtsdeurwaarder niet van mag afwijken.

De Btag-tarieven zijn per 1 juli 2021 integraal verhoogd, om deze in overeenstemming te brengen met de gemiddelde kostprijs die voor de verschillende ambtshandelingen is berekend. Deze verhoging werd geadviseerd in het rapport Tussen ambt en markt van de Commissie herijking tarieven gerechtsdeurwaarders (de commissie Oskam). In zijn beleidsreactie op het rapport stelde oud-minister Dekker van Rechtsbescherming dat verdere waarborging van de onafhankelijke en onpartijdige positie van de gerechtsdeurwaarder gewenst is en dat aanpassing van de tarieven daar onderdeel van is.

## Onder de kostprijs

De herijking van deze Btag-tarieven was nodig, omdat de commissie Oskam in haar onderzoek naar de integrale kostprijzen van ambtshandelingen heeft geconstateerd dat de tarieven zijn achtergebleven bij de ontwikkeling in de integrale kosten van de gerechtsdeurwaarder. Hierdoor dragen schuldenaren minder bij aan de kosten die gerechtsdeurwaarders maken dan dat het verrichten van de ambtshandelingen hen kost.

## Maatschappelijk belang

In de afweging tussen de belangen van de schuldenaar en die van opdrachtgever is het redelijk dat de verhaalbare tarieven de generieke kostenontwikkelingen volgen. Dat dient ook het maatschappelijk belang, omdat een gerechtsdeurwaarder dan in principe een ordelijke kostendekking in het vooruitzicht wordt gesteld, zodat hij vanuit zijn ondernemerschap zijn ambtelijke rol kan vervullen.

## Grenzen aan prijsafspraken

De tariefsverhoging vormt een extra belasting voor schuldenaren die al in de schulden zitten of om andere redenen moeite hebben om rekeningen te betalen. Daarom zijn naast de aanpassing van de tarieven, grenzen gesteld aan de prijsafspraken die gerechtsdeurwaarders en opdrachtgevers mogen maken. Deze grenzen zijn opgenomen in de KBvG Verordening Grenzen tariefmodellen, die op 1 januari 2021 in werking trad.



# Herziening beslag- en executierecht

## Zinloze beslagen voorkomen

Op 1 januari 2021 trad het nieuwe artikel 475aa van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering in werking. Op grond van sub b van dat artikel kan de deurwaarder - bij beslag op vermogen - aan een bank vragen of een schuldenaar bij hem een bankrekening heeft. De bank beantwoordt deze vraag dan onverwijld en stelt de schuldenaar hierover in kennis als er beslag is gelegd. Hoewel dit een bijzonder wenselijke toevoeging is aan het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, is nog niet voor alle partijen duidelijk hoe hier invulling aan moet worden gegeven.

De onduidelijkheid komt door een discrepantie tussen de wettekst en de Memorie van Toelichting. De wettekst heeft het over 'de geldmiddelen', terwijl de Memorie van Toelichting spreekt van 'de rechtsverhouding'. Door deze onduidelijkheid gaan ook banken hier verschillend mee om. Idealiter zou de bankbevraging zowel informatie over de rechtsverhouding als over de hoogte van het saldo opleveren. Dat voorkomt zowel zinloze beslagen als onnodige herbevestigingen.

### Deurwaarders koppelen aan het Verwijzingsportaal bankgegevens

De meest efficiënte oplossing hiervoor is om gerechtsdeurwaarders te koppelen aan het Verwijzingsportaal bankgegevens. Dat portaal maakt het voor aangesloten banken en betaaldienstverleners mogelijk om geautomatiseerd te voldoen aan bepaalde vorderingen of verzoeken van overheidsinstaties. De minister voor Rechtsbescherming heeft in 2020

toegezegd om de koppeling van de gerechtsdeurwaarders aan het verwijzingsportaal serieus te overwegen. Deze koppeling zou namelijk de volgende maatschappelijke voordelen hebben:

- Deurwaarders hebben niet meer alleen de bevoegdheid om banken te bevragen, maar hebben ook een effectief middel om dat te doen.
- Het gaat onttrekken van vermogen aan verhaal tegen.
- Er zijn geen zinloze bankbeslagen meer ten laste van schuldenaren die niet genoeg saldo hebben.
- De gerechtsdeurwaarder kan de juiste beslagvrije voet vaststellen.

Er worden hierover gesprekken met het ministerie van Justitie en Veiligheid gepland. Tijdens die gesprekken zal het ook gaan over de reparatie van de discrepantie tussen de wettekst en de Memorie van Toelichting. De vooruitzichten voor 2022 over dit onderwerp zijn goed.

*“Transparantie van vermogen leidt tot eerlijkere executies: minder zinloze beslagen en minder onnodige – mogelijk niet verhaalbare – kosten.”*

*Sjef van der Putten,  
vicevoorzitter KBvG*



## Online aankondiging openbare verkopen

Als gevolg van een wijziging van artikel 464 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv) moet de aankondiging van de verkoop van in beslag genomen roerende zaken voortaan online gebeuren. Dat geldt voor beslagen die zijn gelegd op of na 1 oktober 2020. Eerder werden aankondigingen voor executieverkopen bijvoorbeeld gedaan door het plaatsen van een advertentie in een dagblad. De online aankondiging vervangt dit. Het moet ervoor zorgen dat executieverkopen bij een breder publiek bekend worden en meer geld opleveren. De wijziging trad 1 oktober 2021 in werking.

Door de wijziging kreeg ook de KBvG een verplichting om executieveilingen aan te kondigen via een centrale website. De KBvG heeft aangegeven dat een verplichting voor de deurwaarders om hun veiling op deze website aan te kondigen niet eerder dan per 1 januari 2021 kon worden ingevoerd. Maar dat stond de inwerkingtreding van de wijziging niet in de weg. Gerechtsdeurwaarders konden hun veilingen toen namelijk ook al op andere algemeen toegankelijke websites publiceren. Toch kon de KBvG de pagina [kbvg.nl/executieverkopen](https://kbvg.nl/executieverkopen), eerder dan verwacht, op 9 november 2020 lanceren.

### Zesduizend aankondigingen

Van de mogelijkheid om executieverkopen aan te kondigen via de website van de KBvG wordt inmiddels veelvuldig gebruikt gemaakt. Sinds het portaal is opengesteld zijn er zo'n zesduizend aankondigingen geplaatst. Bij de online aankondiging is de plaats, de dag en het uur van de openbare aankoop vermeld en/of website en de periode dat er geboden kan worden. Verder wordt bij de aankondiging de aard van de zaken aangeduid, zonder vermelding van nadere bijzonderheden.

*"Conform het KBvG-beleidsplan 2016-2020 en de wens van de ledenraad, zal het portaal dit jaar verder worden uitgebreid. Medio 2022 zal een platform gerealiseerd zijn waarop niet alleen aankondigingen kunnen worden gedaan, maar executieveilingen ook daadwerkelijk digitaal kunnen plaatsvinden."*

*Sjef van der Putten,  
vicevoorzitter KBvG*



## Ontwikkelingen rondom het kentekenregister

Gerechtsdeurwaarders maken bij de uitvoering van een beslag gebruik van diverse geautomatiseerde systemen. Bijvoorbeeld van het kentekenregister van de Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW). Rondom het gebruik van dat register zijn er een aantal ontwikkelingen geweest.

### Verplichte inschrijving beslaglegging in kentekenregister

Met ingang van 1 april 2021 is artikel 440 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv) gewijzigd en is artikel 442 Rv toegevoegd. Sindsdien kan de gerechtsdeurwaarder 'op afstand' beslag leggen op een motorvoertuig, zonder het voertuig te hebben gezien. Hij registreert het proces-verbaal van beslag van een motorrijtuig of een aanhangwagen meteen na beslaglegging in het (kenteken)register van de RDW. Dat blokkeert de tenaamstelling waardoor het motorrijtuig of de aanhangwagen niet op naam van een derde kan komen.



### Toegang tot het kentekenregister

Gerechtsdeurwaarders hebben toegang tot het kentekenregister voor het leggen van beslagen en het achterhalen van de aansprakelijke bij 'tanken zonder betalen'. Ook de advocatuur blijft toegang tot het register te hebben als het gaat om eigendomsgeschillen over motorrijtuigen of aanhangwagens en om gerechtelijke procedures en de voorbereiding daarvan. Volgens de KBvG is dit niet te rechtvaardigen en leidt dit tot een ongewenste (rechts)ongelijkheid. De KBvG is daarom hierover in overleg gegaan met de RDW en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De beroepsorganisatie heeft ook een voorstel voor een wetswijziging ingediend. De verwachting is dat het ministerie dit voorstel in 2022 in behandeling neemt.

*"Met de komst van de registratie van beslagen op voertuigen en aanhangwagens in het kentekenregister, is in de wet én in de praktijk verankerd dat een in beslag genomen motorrijtuig of aanhangwagen niet op naam van een derde kan worden gesteld. Het zorgt voor een effectievere tenuitvoerlegging. Dat is iets waar alle partijen baat bij hebben."*

**Oscar Jans,**  
bestuurslid KBvG



# Kennis en ontwikkeling

## Nieuwe bijzonder hoogleraar executie- en beslagrecht

In maart 2007 richtte de KBvG de Stichting Leerstoel Executie- en Beslagrecht op. Het doel van de leerstoel: het bevorderen van onderwijs en onderzoek op het gebied van het executie- en beslagrecht. Prof. dr. Ton Jongbloed was de eerste leerstoelhouder, aan de Universiteit Utrecht. Hij leverde een belangrijke bijdrage aan de ontwikkeling van het executie- en beslagrecht. Vanaf 1 september 2021 benoemde de stichting Prof. mr. dr. Kasper Krzemiński als leerstoelhouder aan de Universiteit van Amsterdam.

### Onderzoeksthema's

Als bijzonder hoogleraar gaat Krzemiński onderzoek doen en onderwijs geven op het gebied van het executie- en beslagrecht. Daarbij ligt zijn focus op de positie van de gerechtsdeurwaarder in de rechtspraktijk. Hij vervult de functie naast zijn werk als advocaat. In zijn onderzoek richt Krzemiński zich onder meer op de fundamentele rechtsbescherming van schuldeisers én schuldenaren en de effectiviteit van het executierecht voor de verwezenlijking van materiële rechten. Daarnaast richt hij zich op de aanpak van praktische knelpunten in bestaande regelingen van executie- en beslagrecht, mede vanuit internationaal en rechtsvergelijkend perspectief.

### Onderzoekprojecten

Krzemiński wil onder meer onderzoeken hoe de Rechtspraak en gerechtsdeurwaarders om moeten gaan met de niet-betwiste geldvordering. De dagvaardingsprocedure is bij dat soort vorderingen nu erg complex en zorgt voor hoge kosten bij het innen van schulden. Die kosten moeten schuldenaren betalen. Maar ze wegen in sommige gevallen niet op tegen de hoogte van de openstaande vordering. Een ander aandachtspunt van Krzemiński wordt het vergroten van de transparantie ten aanzien van de vermogenspositie van de schuldenaar. Gebrek aan informatie hierover leidt tot hogere maatschappelijke kosten dan strikt noodzakelijk. De uitdaging hierbij is om een goede balans te vinden tussen het maatschappelijk belang en het belang van de schuldenaar bij de bescherming van zijn privacy. Ook de maatschappelijke discussies over ondermijning, fraudebestrijding en verantwoord incasseren hebben de interesse van Kasper Krzemiński.

*"De gerechtsdeurwaarder realiseert de feitelijke verwezenlijking van het recht in de praktijk, zo nodig met de inzet van dwangmiddelen. Dit raakt aan vragen over goede rechtsbedeling, rechtsbescherming en toegang tot recht. Dat zijn onderwerpen die een fundamentele benadering vragen. Het executie- en beslagrecht is bovendien volop in beweging en onderwerp van breed maatschappelijk debat. Met mijn onderzoek lever ik hieraan graag een bijdrage."*

**Kasper Krzemiński,**  
**Hoogleraar Universiteit Amsterdam**





## Impactanalyse schuldenwijzer

Schuldenwijzer is een platform dat mensen met schulden op een eenvoudige, veilige manier online inzicht geeft in de eigen schulden en de daarbij horende informatie. Gerechtsdeurwaarders kunnen met Schuldenwijzer ook veel beter vaststellen of er betaalcapaciteit is. De website werd bedacht en ontwikkeld door de KBvG en Stichting Netwerk Gerechtsdeurwaarders (SNG).

Tot nu toe staan in Schuldenwijzer alleen beslagen die gerechtsdeurwaarders op inkomsten hebben gelegd. Maar in de toekomst zouden ook alle schulden waarop geen inkomensbeslag is gelegd erin kunnen worden opgenomen. Het voordeel daarvan is dat goed kan worden vastgesteld is of er betaalcapaciteit is voor de betreffende schulden.

### Onderzoek naar uitbreiding Schuldenwijzer

Voordat Schuldenwijzer kan worden uitgebreid, wilde de KBvG weten wat de impact hiervan zou zijn voor de deurwaarder. In het voorjaar van 2020 vroeg de KBvG daarom aan onderzoeksbureau Flynth om een impactanalyse te doen. Flynth onderzocht wat de uitbreiding van Schuldenwijzer zou betekenen voor de verdiensten en administratieve belasting van de gerechtsdeurwaarder. Flynth presenteerde zijn bevindingen op 18 februari 2021 aan de ledenraad.

### Beloning voor sociale taken: preventietarief

Het onderzoeksbureau concludeerde dat Schuldenwijzer voorziet in een belangrijke behoefte en past in de huidige maatschappelijke ontwikkeling van het inzichtelijk maken van beschikbare data. Maar Schuldenwijzer kan daarnaast ook tot een omzet- en resultaatdaling van

de ambtshandelingen (de klassieke taken) leiden. In relatie hiermee zouden gerechtsdeurwaarders ook een beloning moeten krijgen voor hun sociale taken: werk dat ambtshandelingen juist voorkomt.

De ledenraad heeft in het voorjaar van 2021 veelvuldig over de bevindingen van Flynth vergaderd en heeft de commissie Schuldenwijzer ingesteld. Deze commissie heeft op 23 december 2021 haar eindrapport aan de ledenvergadering gepresenteerd.

De commissie heeft het bestuur opgeroepen om concrete acties te ondernemen op basis van het rapport van Flynth. Met dat advies heeft de ledenraad ingestemd.



*"Schuldenwijzer is een mooi initiatief dat het onnodig oplopen van schulden kan voorkomen. Het is wel zaak dat de gerechtsdeurwaarder een vergoeding krijgt voor zijn sociale taken: een sociaal tarief. Daarin moet een goede balans worden gevonden."*

**Arjan Boiten,**  
bestuurslid KBvG



# De dagelijkse praktijk

Gerechtsdeurwaarders komen jaarlijks bijna 2 miljoen keer aan de voordeur bij mensen met schulden. Tijdens het persoonlijke contact dat zij dan hebben, kunnen zij door hun mensenkennis en ervaring snel achterhalen wat de precieze schuldsituatie is. Kan deze persoon de schulden betalen? Is er wellicht een betalingsregeling mogelijk? Of is een doorverwijzing naar schuldhulpverlening meer op zijn plaats?

Gerechtsdeurwaarders zoeken wanneer mogelijk vanuit hun onafhankelijke en onpartijdige positie tussen schuldenaar en schuldeiser in naar een oplossing die een verdere escalatie van de schulden kan voorkomen.

Modernisering	
incassodagvaarding	19
De coronabetekening	20
Het kadaster	21
Wet- en regelgeving	22



1

*Richelle Elshof is gerechtsdeurwaarder. Vandaag is zij op pad om een dagvaarding uit te brengen. Mevrouw Christine Maria de Bruijn (een fictieve naam) bij wie zij aanbelt heeft volgens de zorgverzekeraar een aantal maanden niet betaald. Met de dagvaarding komt Richelle mevrouw de Bruijn vertellen dat zij voor de rechter moet verschijnen, vanwege deze situatie.*



2

*"Goedemiddag, ik ben Richelle Elshof, gerechtsdeurwaarder. U bent Christine Maria de Bruijn?" Als mevrouw de Bruijn bevestigend antwoord, legt Richelle uit waarom zij heeft aangebeld. "Er staat bij uw zorgverzekeraar nog een bedrag open van bijna €900,-. Zij hebben aangegeven dat er al vijf maanden niet is betaald. Kan dat kloppen?"*



3

*"Nee, dat kan echt niet! Alles wordt automatisch afgeschreven!" Volgens mevrouw de Bruijn heeft zij de afgelopen vijf maanden gewoon betaald en kan zij zo'n bedrag ook nooit in één keer terugbetalen. Richelle adviseert mevrouw de Bruijn om toch nog een keer te checken of de maandelijkse bedragen daadwerkelijk zijn afgeschreven.*



4

*Als Richelle de dagvaarding overhandigt, legt zij uit dat mevrouw de Bruijn in verweer kan gaan, mocht het zo zijn dat zij wel heeft betaald. Aangezien de zitting over vier weken is, heeft zij daar vier weken de tijd voor. Mevrouw de Bruijn geeft aan direct te gaan checken hoe het zit. Richelle laat haar weten dat zij altijd contact kan opnemen met het gerechtsdeurwaarderskantoor als mevrouw de Bruijn toch nog vragen heeft.*

De dagelijkse praktijk

# Modernisering incassodagvaarding

Ieder jaar leiden betalingsachterstanden van consumenten tot honderdduizenden incassodagvaardingen. Maar voor veel burgers is de ouderwetse en juridische taal van die dagvaarding moeilijk te volgen. Alle reden dus om de dagvaarding grondig te moderniseren.

## Werkgroep

In 2019 stelde de Raad voor de Rechtspraak een werkgroep samen om te zorgen voor een modernere en begrijpelijker dagvaarding. De werkgroep bestond uit een gerechtsdeurwaarder, advocaten, kantonrechters, een stafjurist, een raadsheer, een taalbeheerser en een docent aan de deurwaardersopleiding. De werkgroep heeft de vorm, de opzet en het taalgebruik van de incassodagvaarding kritisch bekeken. Het doel was om te komen tot een dagvaarding in heldere taal, maar wél met een correcte juridische weergave. In de praktijk staan gerechtsdeurwaarders geregeld voor een dichte deur, waardoor ze de dagvaarding niet mondeling kunnen toelichten. In zo'n geval moet de dagvaarding dus voor zich spreken. Jargon en moeilijke woorden zijn daarom zoveel mogelijk vermeden of krijgen een uitleg in de nieuwe dagvaarding.

## Een juridisch correctie dagvaarding in begrijpelijke taal

In mei 2021 is een concept-dagvaarding voor feedback voorgelegd aan de achterban van de Rechtspraak en de leden van de KBvG. Op basis van de opmerkingen is het concept daarna verder verbeterd. In december 2021 is de nieuwe incassodagvaarding door de Rechtspraak, de Hogeschool Utrecht en de KBvG via een webinar aan de KBvG-leden geïntroduceerd. Inmiddels staat de nieuwe dagvaarding op de website van de KBvG en kunnen gerechtsdeurwaarders de dagvaarding gebruiken bij standaard incassozaken.

*"Er gaat niets boven de persoonlijke uitleg die een gerechtsdeurwaarder aan de voordeur van de gedaagde geeft. Maar natuurlijk willen we dat de stukken die we uitreiken ook zonder onze uitleg begrepen worden. Met deze nieuwe incassodagvaarding hopen we dat te bereiken."*

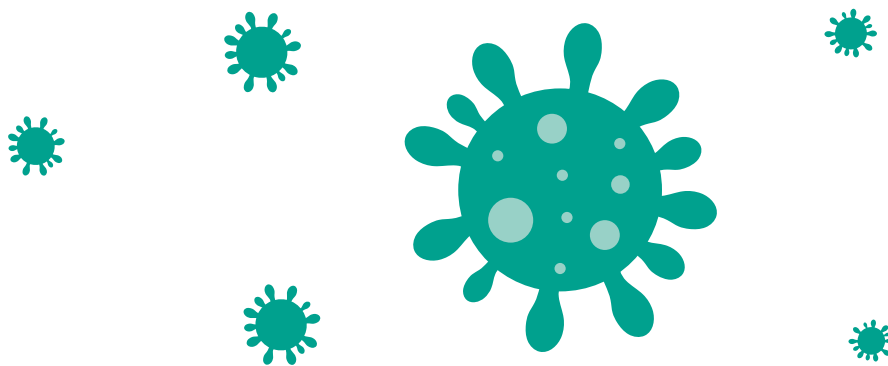
**Barbara ter Kuile,**  
bestuurslid KBvG



# De coronabetekening

In maart 2020 ging Nederland vanwege de uitbraak van de coronapandemie grotendeels op slot. Op 17 maart 2020 adviseerde de KBvG gerechtsdeurwaarders daarom om bij het verrichten van ambtshandelingen fysiek contact zoveel mogelijk te voorkomen. De 'coronabetekening' zag het daglicht: de gerechtsdeurwaarder nam bij de betekening de RIVM-richtlijnen in acht en deed het exploit zo nodig in de brievenbus, zonder eerst aan te bellen.

De Hoge raad besliste op 19 juni 2020 dat de 'coronabetekening' rechtsgeldig is. En de werkwijze werd vastgelegd in de Verzamelspoedwet COVID-19. In heel 2021 bleven gerechtsdeurwaarders exploten\* op deze manier betekenen. Alleen in de periode tussen 24 september en 15 november 2021 betekenden zij door overhandiging. Op 25 februari 2022 verviel de coronabetekening weer. Sindsdien kunnen gerechtsdeurwaarders exploten weer overhandigen. En kunnen zij de ontvanger weer persoonlijk uitleg geven en zo nodig verwijzen naar aanvullende hulp.



Een exploit is een officieel stuk dat alleen door een gerechtsdeurwaarder kan worden uitgereikt, zoals bijvoorbeeld een dagvaarding. Het uitreiken van een exploit heet betekenen. Volgens de wet mag een exploit in beginsel alleen worden betekend door overhandiging aan de persoon voor wie het bestemd is, of een huisgenoot of andere persoon die zich op het woonadres van die persoon bevindt. Alleen als overhandiging echt niet mogelijk is, mag de deurwaarder een afschrift van het exploit in een dichte envelop bij het woonadres van de geadresseerde achterlaten.

# Het kadaster

Gerechtsdeurwaarders dienen stukken bij het Kadaster in wanneer zij beslag leggen op onroerende zaken. In 2021 is het indienen van die stukken bij het Kadaster veranderd. Het Kadaster heeft de aanbidding van stukken in overeenstemming gebracht met de Europese verordening eIDAS. Die verordening schrijft onder meer een specifiek pdf-formaat voor. De herinrichting van het portaal was ook een goede gelegenheid om het hele systeem her en der te vernieuwen en te verbeteren.

Nieuw is dat er bij de toegang tot het portaal eerst een controle plaatsvindt of een gerechtsdeurwaarder bevoegd is om stukken aan te bieden aan het Kadaster. Daarbij is een koppeling met het gerechtsdeurwaardersregister van de KBvG gemaakt. Dat beperkt fouten en voorkomt dat geschorste, ontzette of gedefungeerde leden nog beslagen kunnen inschrijven. Daarnaast is het berichtenverkeer geoptimaliseerd. En de facturatie wordt beter gecontroleerd.



*"De overgang van de Web-ELAN naar SYVAS, was een bijzonder intensief traject. Het systeem Web-ELAN is vanaf 1 juli 2022 niet meer beschikbaar. Daarvoor is dus het 'Systeem voor het aanbieden van stukken' in de plaats gekomen, oftewel SYVAS. Voor de overgang zijn diverse instructievideo's ontwikkeld en zijn er twee webinars aangeboden. Inmiddels is ruim de helft van de gerechtsdeurwaarderskantoren overgestapt."*

*Stéphanie van Koningsbrugge,  
jurist Bureau KBvG*



# Wet- en regelgeving (1/5)

Gerechtsdeurwaarders hebben een essentiële taak als het gaat om de verwezenlijking van de rechtspositie van burgers. Heldere wetgeving faciliteert die taakuitoefening en draagt zo bij aan een rechtvaardige samenleving. De KBvG neemt daarom in veel wetgevingsdossiers actief positie in: initiërend met bijvoorbeeld preadviezen, in reactie op (concept-)wetsvoorstellen en door input te leveren voor commissie- en kamerbehandelingen. De KBvG maakt ook geregeld gebruik van de mogelijkheid om schriftelijke opmerkingen te maken in prejudiciële procedures bij de Hoge Raad. En er is vaak overleg met betrokken ministeries en ketenpartners. Daarbij vertegenwoordigt de KBvG effectief het algemeen belang én de belangen van de beroepsgroep.

## Een druk jaar

2021 was een druk jaar op wetgevingsgebied. De implementatie van de Wet vereenvoudiging beslagvrije voetgaf aanleiding tot een aantal technische wetswijzigingen waarop de KBvG input heeft geleverd. Daarnaast was de KBvG betrokken bij de bespreking van deelonderwerpen van de herziening van het beslag- en executierecht, waaronder de bankbevragingen en het bankbeslag. Een belangrijk dossier betrof ook de afhandeling van de toeslagenaffaire.



De KBvG heeft een reactie geformuleerd op het rapport over betalingsregelingen van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum. Daarin kwam aan de orde dat de in dit rapport voorgestelde inverbindingstelling door gerechtsdeurwaarders al gepraktiseerd wordt, maar dat een wettelijke verplichting daartoe een fundamentele aantasting van ons civiele rechtssysteem oplevert. In onze reacties op de Wet kwaliteit incassodienstverlening hebben we ingezet op het voorkomen van onbedoelde en onnodige dubbelingen in

het toezicht en het vermijden van overbodige regeldruk. Bij het wetsvoorstel versterking aanpak ondermijnende criminaliteit II plaatsten we ernstige bedenkingen ten aanzien van de plaatsbepaling van de voorgestelde Non Conviction Based Confiscation binnen het Wetboek van burgerlijke rechtsvordering. De KBvG blijft ook voortdurend aandacht vragen voor transparantie van vermogen en voor de toegang voor gerechtsdeurwaarders tot het Verwijzingsportaal bankgegevens en het Centraal aandeelhoudersregister.

*"Een nieuwe wet of een wetswijziging heeft soms grote gevolgen. Is de rechtsbescherming van de burger goed verzekerd? Wat zijn de gevolgen voor het werk van gerechtsdeurwaarders? Adressering van die vragen en het bieden van oplossingen draagt bij aan werkbare kaders en een rechtvaardige samenleving."*

*Masha Cazemier,  
jurist Bureau KBvG*



### Andere belangrijke dossiers in 2021 waren onder meer:

- De Initiatiefwet vergroten beslissingsruimte gemeenten bij terugvordering bijstand, waarvan de KBvG de wetgever erop attendeerde dat bij die terugvordering ook de beslagvrije voet van toepassing moet worden verklaard.
- Het Wijzigingsbesluit kwaliteitseisen curatoren, beschermingsbewindvoerders en mentoren, waarbij wij schetsten welke waarborgen er al gelden op het moment dat een gerechtsdeurwaarder optreedt als curator of bewindvoerder.
- De verrekeningsbevoegdheid van banken bij eigenbeslag, waarbij de KBvG zich schaarde achter de doelstelling van de wet. Namelijk dat, gelet op het belang van het waarborgen van primaire levensbehoeften, in alle gevallen het beslagvrije bedrag moet gelden.
- Het Besluit stroomlijning keten voor derdenbeslag. Hier heeft de KBvG ervoor gepleit om het uitwisselen van gegevens ook te faciliteren in het kader van het uitvoeren van de taken van de coördinerend deurwaarder.
- De Wet wijziging Wsnp. In dit kader vroegen wij vooral aandacht voor de rol van de gerechtsdeurwaarder bij verbetering van de doorstroom richting WSNP.
- De Wet en conceptregeling BRP-adreskwaliteit. Wij wezen op de toegevoegde waarde van de gerechtsdeurwaarder in het proces van kwaliteitsbewaking van de Basisregistratie personen.
- De Wet mediation. De KBvG waarschuwde voor de beperkte toegevoegde waarde van mediation bij onbetwiste vorderingen en het risico van een onnodige administratieve lastendruk indien mediation ook daarvoor zou worden voorgeschreven.

- Het Tijdelijk experimentenbesluit rechtspleging, waarin wij voorstelden om ook partijen van buiten de Rechtspraak de mogelijkheid te geven om initiatieven aan te dragen.
- Het wetsvoorstel strafbaarstelling gebruik persoonsgegevens voor intimiderende doeleinden, waarbij wij aandacht vroegen voor de bijzondere positie van de gerechtsdeurwaarder.
- De Uitvoeringswet Verordening Brussel II bis (herschikking). In dit dossier willen wij vooral het ministerie van Justitie en Veiligheid bedanken voor de goede samenwerking in het traject voorafgaand aan de totstandkoming van de wet.
- De Concept-uitvoeringswetten EG-bewijsverordening en EG-betekeningverordening, waarop de KBvG een artikelsgewijs commentaar geleverde.
- De Wet open overheid en de voorbereiding op nieuwe verplichtingen in het kader van de actieve openbaarmaking die uit die wet voortvloeien.

### Op internationaal vlak was de KBvG onder meer nauw betrokken bij:

- De EU-betekeningverordening ende digitalisering van de daaruit voortvloeiende werkprocessen en de koppeling met E-Codex.
- De EU-bewijsverordening waarin wij nauw samenwerken met het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Rechtspraak.
- De totstandkoming van de landenlijst in verband met de internationale betekening.
- Het concept BNC-fiche digitalisering grensoverschrijdende samenwerking justitiesector waarbij de KBvG onder meer pleitte voor een realistische uitvoerbaarheid en aangaf dat een toetsing door ambtsdragers voorafgaand aan de communicatie met burgers altijd moet zijn gewaarborgd.

### Herijking KBvG-regelgeving

De KBvG heeft een verordenende bevoegdheid. Dat betekent dat de KBvG zelf verordeningen maakt, die betrekking hebben op de onderwerpen in de Gerechtsdeurwaarderswet. In die verordeningen staan wettelijke voorschriften die voor de beroepsgroep gelden. In haar twintigjarig bestaan heeft de KBvG al een groot aantal verordeningen, nadere voorschriften, bestuursregels en informele documenten ontwikkeld. De ledenraad en het bestuur van de KBvG willen die regelgeving regelmatig evalueren. Om alle bestaande regelgeving onder de loep te nemen, startte in oktober 2019 de commissie Herijking KBvG-regelgeving.

#### Één Gerechtsdeurwaardersverordening

Het doel van de commissie is om te komen tot één effectieve, consistente en coherente verordening: de Gerechtsdeurwaardersverordening. Met de Gerechtsdeurwaarderswet als uitgangspunt, een stroomlijning van de daarop gebaseerde nadere voorschriften en met een duidelijke afbakening van bindende en niet-bindende regelgeving. De herijking zorgt ervoor dat de KBvG-regelgeving, die in de loop van vele jaren is ontstaan, in lijn komt met de nu geldende algemeen aanvaarde eisen voor goede regelgeving. Dat vergroot niet alleen de helderheid van de regelgeving, maar ook de uitvoerbaarheid ervan.

Bovendien is beoogd om een helder stramien te hanteren voor nadere regels die door het bestuur op grond van een verordening worden gesteld en voor niet-bindende vormen van beleid.

#### Thema's

De herijking is gestructureerd aangepakt. De bestaande artikelen uit de KBvG-verordeningen zijn ingedeeld op thema. Per thema evalueerde de commissie de doeltreffendheid, consistentie en volledigheid van de betreffende regels.

## De dagelijkse praktijk **Wet- en regelgeving (3/5)**

### De Gerechtsdeurwaardersverordening

De Gerechtsdeurwaardersverordening bevat onder meer de volgende thema's:

1. Algemeen
2. Vakbekwaamheid
3. Ambtsuitoefening
4. Dienstverlening
5. Bedrijfsvoering
6. Samenwerking

Het concept van de Gerechtsdeurwaardersverordening stond in 2021 al een aantal keer op de agenda van de ledenraad. De verwachting is dat het concept van de Gerechtsdeurwaardersverordening in juni 2022 op de agenda van de ALV komt en einde van die maand wordt vastgesteld door de ledenraad.

### Ambtshalve toetsing van oneerlijke bedingen in consumentenovereenkomsten

In het Océano-arrest (2000) oordeelde het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ EU) dat oneerlijke afspraken in consumentenovereenkomsten door de rechter ambtshalve mogen worden getoetst aan de Richtlijn oneerlijke bedingen in consumentenovereenkomsten (Richtlijn 93/13 EG). Dat mogen werd moeten in het Mostaza Claro-arrest van het HvJ EU (2006).

Dit betekent dat rechters sinds 2006 oneerlijke consumentenbedingen moeten toetsen, ook als de consument niet in de procedure verschijnt of

niet hierom vraagt. Toch ging de Nederlandse rechtspraak pas sinds 2017 serieus met dit onderwerp aan de slag. Het bleek een taai dossier, waar de rechtspraak ook in 2021 nog mee worstelde.

Een zorgvuldige en onafhankelijke rechterlijke toetsing van oneerlijke consumentenbedingen is een belangrijk rechtsstatelijk beginsel. Het staat aan de basis van de tenuitvoerleggingsbevoegdheid van de schuldeiser, de opdrachtgever van een gerechtsdeurwaarder.

Op een handelaar die met een consument een overeenkomst op afstand of buiten de verkooppriimte sluit, rusten verschillende informatieplichten. Webwinkels bijvoorbeeld moeten hun klanten voor een online aankoop belangrijke informatie verstrekken. Het was rechters alleen lange tijd niet duidelijk welke informatieplichten zij bij niet-naleving moesten sanctioneren en hoe zij dat moesten doen. Dit leidde tot enorme vertragingen in de afdoening van consumentenzaken. Met ook grote gevolgen voor de gerechtsdeurwaarderspraktijk, omdat vorderingen als gevolg van oneerlijke bedingen niet voldaan worden. De verwachting was dat het aantal consumentenzaken zou dalen, omdat niet elke opdrachtgever van een gerechtsdeurwaarder aan de informatieverplichtingen kon voldoen of bereid was de vertraagde afwikkeling van zaken voor lief te nemen.

### Uitspraak

**In het voorjaar van 2021 stelden twee kantonrechters daarom (prejudiciële) vragen aan de Hoge Raad. De vragen waren:**

1. Moet de rechter bij een overeenkomst op afstand (via het internet) of buiten de verkooppriimte (niet online en niet in de winkel) ambtshalve toetsen of is voldaan aan de wettelijke informatieplichten?
2. Moet de rechter bij een schending van de informatieplicht ambtshalve een sanctie opleggen?

**Op 12 november 2021 nam de Hoge Raad een beslissing als antwoord op deze vragen. De Hoge Raad onderscheidde drie soorten informatieplichten:**

1. informatieplichten waarop een wettelijke sanctie staat;
2. essentiële informatieplichten;
3. alle overige informatieplichten.

Volgens de Hoge Raad hoeft de rechter alleen bij de eerste twee categorieën ambtshalve te onderzoeken of de plichten zijn nageleefd. Bij de laatste categorie is het aan de consument zelf om de verkoper aan te spreken.



## De dagelijkse praktijk **Wet- en regelgeving (4/5)**

### Sancties

Naar aanleiding van deze uitspraak heeft het Landelijk Overleg Vakinhoud Civiel en Kanton & Toezicht medio december 2021 de Richtlijn Sanctiemodel essentiële informatieplichten vastgesteld. Hierin worden percentages genoemd waarmee de gevorderde hoofdsom bij een voldoende ernstige schending van essentiële informatieplichten kan worden verminderd. De eiser (de handelaar) moet de kans worden gegeven om zich daarover uit te laten. De eiser moet dan wel al in de dagvaarding ingaan op de gevolgen van een mogelijke schending. In de verdere procedure hoeft hij daarvoor dan geen ruimte meer te krijgen. Het is duidelijk dat de eiser hierdoor nog steeds niets tegen een voorgenomen (gedeeltelijke) vernietiging kan inbrengen. Daarmee is de worsteling met dit dossier ook in 2022 nog niet voorbij. Ook omdat begin maart 2022 weer nieuwe vragen aan de Hoge Raad zijn gesteld. Het is opmerkelijk dat dit dossier in het bedrijfsleven niet echt op de agenda lijkt te staan terwijl het branches enorm veel geld kost.

*"Ondanks het arrest van de Hoge Raad blijft er voor de eisers nog veel onduidelijk. De rechtsongelijkheid tussen verschillende rechtbanken is opmerkelijk. Ik roep de Rechtspraak op om de dialoog te blijven voeren, mee te denken in praktische oplossingen en niet alleen 'via het vonnis' te spreken"*

Wilbert van de Donk,  
oud-voorzitter KBvG



### Prejudiciële vragen

De KBvG heeft het afgelopen jaar niet alleen uitvoering gegeven aan staand beleid. We maakten ook beleid en ondersteunden de wetenschap. Maar we lokten ook procedures uit, zo nodig tot de Hoge Raad. En we stelden geregeld prejudiciële vragen. We vinden dat dit bijdraagt aan een meer effectieve en rechtvaardige rechtshandhaving in Nederland.

*"De mogelijkheid om prejudiciële vragen te stellen of om op door anderen gestelde prejudiciële vragen te reageren, is erg nuttig. Belangrijke rechtsvragen die voor veel onzekerheid of ongelijkheid zorgen worden zo beantwoord. Ook in zaken die eigenlijk nooit tot cassatie komen of waarbij dat niet kan worden afgewacht."*

Sjef van der Putten,  
Bestuurslid KBvG



### KBvG Normen voor kwaliteit niet voor de bühne

Gerechtsdeurwaarders zijn ambtenaar én ondernemer. De gerechtsdeurwaarder moet zich door het ambt gebonden als zelfstandig ondernemer in de markt kunnen bewegen. Tegelijkertijd moeten opdrachtgevers en justitiabelen de best mogelijke garanties hebben dat de gerechtsdeurwaarder zorgvuldig, onafhankelijk en integer handelt. Het optreden van de gerechtsdeurwaarder wordt door opdrachtgevers, debiteuren en de rechter nauwlettend gevolgd. Voor de beroepsgroep is het van belang om goede prestaties te leveren en de kwaliteit van het werk te garanderen. De KBvG Normen voor Kwaliteit zijn hiervoor de toetssteen.

### Tweejaarlijkse audit

Iedere gerechtsdeurwaarder moet eens per twee jaar zijn organisatie laten toetsen door een door de KBvG erkende auditor. De auditor toetst in hoeverre de gerechtsdeurwaarder met zijn bedrijfsvoering voldoet aan de kwaliteitsnormen en of er verbeterpunten zijn. Zaken die de auditor toetst zijn bijvoorbeeld of de gerechtsdeurwaarder de justitiabele actief informeert over zijn mogelijkheden tot verweer, processuele bijstand en de consequenties van niet-handelen. Of hij executiemaatregelen effectief inzet en de proportionaliteit van toegepaste maatregelen en kosten bewaakt. Of hij een klachtenregistratie heeft en een agressieprotocol. En of hij ten opzichte van zijn opdrachtgever voldoende onafhankelijkheid kan hebben.

## De dagelijkse praktijk **Wet- en regelgeving (5/5)**

### Nadere toelichting soms nodig

Het verslag van de auditor wordt besproken door de Commissie Toetsing KBvG Normen voor Kwaliteit. Leden van de commissie waren in 2021 Hugo Hollander (Share Impact Accountants), Thea Berkhout (voormalig notaris), Frans Engelage (gerechtsdeurwaarder) en Barbara ter Kuile (gerechtsdeurwaarder en bestuurslid KBvG). De Commissie Toetsing adviseert het KBvG bestuur over het te nemen besluit van het KBvG bestuur dat de gerechtsdeurwaarder wel of niet heeft gehandeld conform de KBvG Normen voor Kwaliteit. In 2021 zag de Commissie Toetsing een aantal maal aanleiding tot het stellen van nadere vragen aan de auditor. Die vragen gingen over de opdrachtenportefeuille van de gerechtsdeurwaarder in relatie tot zijn onafhankelijkheid van de opdrachtgever, de grootte van een gerechtsdeurwaardersorganisatie, of er sprake was van een volwaardig kantoor en of een gerechtsdeurwaarder voldoende bereikbaar was voor derden. Alle vragen leidden tot een afdoende nadere toelichting door de gerechtsdeurwaarder en de auditor.

### Positieve adviezen

In 2021 werden door de Commissie Toetsing 31 positieve adviezen aan het bestuur voorgelegd. Daarbij kende het bestuur elke keer een positief toetsverslag aan de betreffende gerechtsdeurwaarders toe.

### Voorbeelden van normen waarop getoetst wordt:

- De gerechtsdeurwaarder informeert de opdrachtgever vooraf over het kosten- en verhaalsrisico dat aan een opdracht is verbonden. En tijdens de uitvoering indien dit risico aanmerkelijk anders is geworden dan vooraf aangegeven.
- De gerechtsdeurwaarder aanvaardt geen opdrachten van en gaat geen relaties aan met partijen die zijn onafhankelijkheid en integriteit kunnen schaden.
- De gerechtsdeurwaarder kent de uitspraken van de tuchtrechter in eerste aanleg en in hoger beroep en implementeert de consequentie van een tuchtuitspraak zo nodig en onmiddellijk in zijn werkwijze en manier van dossierbehandeling.
- De gerechtsdeurwaarder informeert de justitiabele actief over zijn mogelijkheden tot verweer, processuele bijstand en de consequenties van niet-handelen.
- Bij het betekenen van een exploit beschikt de gerechtsdeurwaarder over BRP en/of KvK gegevens die niet ouder zijn dan twee weken, tenzij de gerechtsdeurwaarder weet dat de gegevens die hij heeft correct zijn, ondanks dat deze ouder zijn dan twee weken.
- De gerechtsdeurwaarder communiceert zowel naar de opdrachtgever als justitiabele in algemeen begrijpelijk Nederlands. Vakterminologie wordt toegelicht.
- Binnen het gerechtsdeurwaarderskantoor zijn voor de systemen adequate back-up procedures en (interne of externe) terugvalmogelijkheden vastgesteld. Voor de kritieke systemen is er een servicecontract met een responstijd van maximaal één dag. Minimaal eenmaal per jaar worden de bedrijfszekerheid van en de risico's rondom de kritieke systemen geëvalueerd en deze evaluatie wordt schriftelijk vastgelegd.
- De gerechtsdeurwaarder heeft een beleidsvisie ten aanzien van de ontwikkeling van zijn onderneming op langere termijn. In deze visie betreft hij ook de ontwikkeling van zijn onderneming in de afgelopen jaren.
- De gerechtsdeurwaarder implementeert een agressieprotocol. Daarin staat welke uitingen als agressie worden gekwalificeerd en welke stappen genomen moeten worden bij de verschillende gradaties van agressie tegen medewerkers. Agressie tegen medewerkers wordt centraal geregistreerd en het protocol wordt aan de hand van die registratie tweemaal per jaar geëvalueerd en zo nodig aangepast.
- De gerechtsdeurwaarder zorgt ervoor dat zijn medewerkers actuele kennis hebben van de wet- en regelgeving waaraan hijzelf en zijn medewerkers moeten voldoen.

# KBvG wereldwijd

De Nederlandse gerechtsdeurwaarder heeft geen bevoegdheden in het buitenland. Tegelijkertijd vervagen de landsgrenzen steeds meer, onder meer door de snelle digitale ontwikkelingen. Europese en internationale samenwerking is dan ook belangrijker dan ooit. Daarom liet de KBvG ook in 2021 in Europa en de wereld haar stem horen.

## Union Internationale des Huissiers de Justice et des Officiers Judiciaires

Van 23 tot en met 25 november 2021 vond in Dubai het 24e internationale congres plaats van de UIHJ, de internationale belangenbehartigende organisatie van de beroepsgroepen van gerechtsdeurwaarders. Het thema van het congres was 'Cyber Justice: New Opportunities for the Judicial Officer'. Het hoogtepunt was de presentatie van de nieuwe 'Global Code of Digital Enforcement': een soort wetboek met best practices, over hoe om te gaan met executies van digitale vermogensbestanddelen. De UIHJ wil deze code de komende drie jaar uitrollen. Tijdens het congres vond ook de verkiezing plaats van het nieuwe bestuur van de UIHJ voor de periode 2021-2024. Onze collega Jos Uitdehaag is hierbij verkozen tot eerste vicevoorzitter. En door een wijziging van de statuten van de UIHJ tijdens het congres is nu ook individueel lidmaatschap van gerechtsdeurwaarders mogelijk.

## Europese en internationale projecten

De KBvG was in 2021 ook betrokken bij de digitaliseringsprojecten 'e-Justice' en 'e-CODEX' van de Europese Unie, die tot doel hebben de uitwisseling van documenten tussen lidstaten door de justitieketens te digitaliseren. De KBvG heeft geholpen om de digitalisering die uit deze Europese projecten

voortkomt, werkbaar te maken voor de Nederlandse gerechtsdeurwaarders. Daarnaast leverde de KBvG in 2021 een bijdrage door mee te denken en mee te schrijven aan verschillende andere internationale en Europese projecten en initiatieven. Een aantal voorbeelden:

- Het project 'EU enforcement atlas' moet de juridische samenwerking in civiele en strafzaken op het gebied van gerechtelijke handhaving ondersteunen en faciliteren en moet de informatieverstrekking hierover verbeteren;
- Het project 'FAB3', dat tot doel heeft om de 'European Directory of Bailiffs' verder te ontwikkelen, de integratie ervan in e-justice voor te bereiden en de gebruiksvriendelijkheid van de directory te verbeteren en de functionaliteiten ervan uit te breiden;
- Het project 'FILIT', dat de implementatie van EU-recht op het gebied van privaatrecht, strafrecht, familierecht en gegevensbescherming moet verbeteren, door interprofessionele training aan te bieden aan gerechtsdeurwaarders en advocaten;
- Het project 'BEPS', dat te maken heeft met het versterken van tenuitvoerlegging in de Westelijke Balkan.

*"Grensoverschrijdende tenuitvoerlegging is een belangrijk aandachtspunt voor de komende jaren. Zeker met het oog op beslag op cryptogeld en andere digitale bezittingen. Die laten zich immers niet tegenhouden door geografische grenzen."*

*Jos Uitdehaag,  
gerechtsdeurwaarder en eerste  
vice-president UIHJ*



# KBvG organisatie: *wie is wie?*



**Chris Bakhuis-Van Kesteren**  
voorzitter bestuur KBvG



**Sjef van der Putten**  
vicevoorzitter bestuur KBvG



**Arjan Boiten**  
bestuurslid KBvG



**Barbara ter Kuile**  
bestuurslid KBvG



**Jeroen Nijenhuis**  
bestuurslid KBvG



**Oscar Jans**  
bestuurslid KBvG



**Berthine Pap**  
voorzitter ledenraad KBvG



**Hans Ruis**  
vicevoorzitter ledenraad KBvG



**Clemens Waters**  
ledenraadslid KBvG



**Michael Pijnenburg**  
ledenraadslid KBvG



**Jan de Swart**  
ledenraadslid KBvG



**Stefano Nocco**  
ledenraadslid KBvG



**Michael Swier**  
ledenraadslid KBvG



**Jonathan van Leeuwen**  
ledenraadslid KBvG



**Patrick van der Pas**  
ledenraadslid KBvG



**Lorena Botter**  
ledenraadslid KBvG



**Maarten van Rooij**  
ledenraadslid KBvG



**Marco Weening**  
ledenraadslid KBvG



**Mark Nouta**  
ledenraadslid KBvG



**Mohammed Azough**  
ledenraadslid KBvG



**Arie Lodder**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



**Dion van Empelen**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



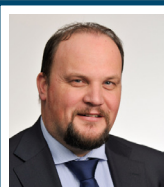
**Mesut Tasci**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



**John Hempel**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



**Iwan van Ravenswaaij**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



**Patrick Wittebrood**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



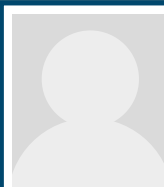
**Redmer Bouwman**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



**Richelle Elshof**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



**Petronella Stockman**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



**Thomas Kijekamp**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



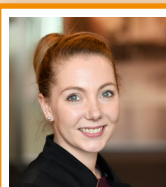
**Marcel Stalman**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



**Leonie Heskamp**  
plaatsvervangend ledenraadslid KBvG



**Karen Weisfelt**  
directeur bureau KBvG



**Stephanie van Koningsbrugge**  
jurist bureau KBvG



**Zoë Cramer**  
communicatieadviseur bureau KBvG



**Petr Winnubst**  
jurist bureau KBvG



**Cherelle Knoester**  
medewerker bureau KBvG



**Karen Deelman**  
medewerker bureau KBvG



**Masha Cazemier**  
jurist bureau KBvG



# De ledenraad

2021 was voor de ledenraad van de KBvG een druk en bijzonder jaar. De ledenraad kon maar één keer fysiek vergaderen en vergaderde negen keer, in plaats van de gebruikelijke zes keer. Begin 2021 was er een extra vergadering over de analyse van de impact van de uitbreiding van Schuldenwijzer voor de KBvG. En er waren extraX vergaderingen over het financieel jaarverslag 2020 en over de aankomende Gerechtsdeurwaardersverordening. Verder trad de voorzitter van de KBvG eind 2021 plotseling af.

Op het moment dat dit jaarverslag verschijnt, heeft de ledenraad er ook in 2022 alweer drie vergaderingen op zitten. Er was onder andere een extra vergadering voor het kiezen van de nieuwe voorzitter van de KBvG: mevrouw Chris Bakhuis-Van Kesteren. Voor de rest van dit jaar staan er ook weer een aantal belangrijke punten op de agenda, zoals de Gerechtsdeurwaardersverordening en de oplevering van het KBvG beleidsplan 2023-2027.



*"Er zijn nu drie vacatures voor – plaatsvervangend – ledenraadsleden en daar komen nog vier vacatures bij. De functie van ledenraadslid is niet alleen heel leerzaam, maar ook goed voor je netwerk. Ledenraadsleden dragen echt iets bij aan onze mooie organisatie."*

Michael Pijnenburg,  
voorzitter ledenraad tot maart 2022

# Beleidsplan 2023 -2027

De KBvG stelt elke vier jaar een beleidsplan op dat door de ledenraad wordt vastgesteld. In 2021 ging de Commissie Meerjarenbeleid KBvG 2023-2027 van start. De commissie bestaat uit acht ledenraadsleden. Zij gaan werken aan een nieuw beleidsplan dat het beleidsplan 2016-2020 opvolgt. De commissie interviewt verschillende ketenpartners en stakeholders in het voorjaar van 2022. De commissieleden krijgen hiervoor eerst een training. Eind 2022 wordt het beleidsplan opgeleverd.

*"Nog niet aan alle aanbevelingen uit het vorige beleidsplan is opvolging gegeven. Toch is het tijd opnieuw een koers te bepalen. We willen dit beleidsplan minder omvattend, maar gericht maken dan het vorige. Dat moet eraan bijdragen dat het bestuur de komende vier jaar de aanbevelingen ook kan uitvoeren. Verder gaan we bijvoorbeeld aandacht besteden aan het onderscheid tussen kleine en grote kantoren. En aan digitalisering."*

Patrick van der Pas,  
lid van de Commissie Meerjarenbeleid  
KBvG 2023-2027



# Banden aanhalen

Ondanks de coronamaatregelen in 2021 wist de KBvG haar stakeholders, ketenpartners en leden te bereiken en aan zich te binden. Dat gebeurde via verschillende initiatieven. Een greep uit alle inspanningen op het gebied van communicatie, PR en ledenbinding.

## KBvG-verkiezingsdebat en position paper

De KBvG haalde in 2021 nadrukkelijk de banden met stakeholders en ketenpartners aan. Op 11 maart organiseerde de KBvG een (online) verkiezingsdebat. Vier Tweede Kamerleden discussieerden met elkaar over verschillende onderwerpen uit het schuldendomein: van een centraal incassobureau voor de hele overheid tot de invoering van een omslachtigheidstoets. En van het risico van kopen op afbetaling tot de rol van de rechter bij onbetwiste vorderingen. Dat deden ze na een inleidende stelling door de vier ketenpartners: MKB Nederland, Divosa, de advocatuur en de KBvG zelf. Diezelfde dag publiceerde de KBvG de position paper 'Schulden in perspectief'. Met ideeën en mogelijke oplossingen voor een effectievere en duurzamere schuldenaanpak.

In het voorjaar van 2021 nodigde de KBvG de stakeholders en ketenpartners uit om online in gesprek te gaan over de ideeën en oplossingen in de position paper. Niet iedereen was het met alle oplossingen eens. Maar de beroepsgroep kreeg wel veel steun en waardering voor het initiatief.

## Thematafels ministerie van Justitie en Veiligheid

Naar aanleiding van de [motie Beukering](#) over maatschappelijk verantwoorde incasso en deurwaardersactiviteiten, organiseerde het ministerie van Justitie en Veiligheid vier thematafels in de zomer van 2021. Naast de KBvG waren ook de NVVK, het LOSR, het Nibud, het lectoraat Armoede en Schulden, Deurwaardersbelangen.nu en de NVI en de Rechtspraak uitgenodigd. De onderwerpen van de thematafels waren: 'Kleine schulden klein houden', 'Sociaal tarief en verdienmodel', 'Innovatie, digitalisering en privacy' en 'Kwetsbare groepen en betalingscultuur'.

Uit de thematafels is een gezamenlijk [verslagpaper met 10 oplossingen](#) voor probleemschulden voortgekomen. Dit verslagpaper is als bijlage bij de Kamerbrief als antwoord op de motie gepubliceerd. In de Kamerbrief belooft voormalig minister Dekker om met de deelnemende partijen een aantal van deze gezamenlijke punten voortvarend uit te werken. Doel is om te komen tot beleid dat goed aansluit op de praktijk. Inmiddels heeft de eerste vervolgsessie met de nieuwe bewindsliden plaatsgevonden.

## KBvG PROP-award

De KBvG heeft in 2021 de 'PROP-award' voor haar leden in het leven geroepen. PROP staat voor PRagmatische OPlossing. De PROP-award is een prijs voor een (innovatieve) pragmatische actie, waarmee een maatschappelijk knelpunt of probleem is voorkomen of opgelost. En waarmee het probleem dus als een prop naar de prullenbak is geholpen. De unieke bronzen propen zijn vervaardigd door kunstenaar Wichert van Engelen. In januari 2022 is de eerste award uitgereikt aan gerechtsdeurwaarderskantoor GGN. Zij zonden de casus in van een project waarbij de gemiddelde opbrengst van een auto - die na beslaglegging geveild wordt - 97% van de handelswaarde bereikt. Voorheen was dit 47%.

*De KBvG heeft zich het afgelopen jaar sterk geprofileerd, met onder andere het verkiezingsdebat, de thematafels bij het ministerie, gesprekken met stakeholders en ketenpartners over de position paper, met als gevolg dat de ideeën en oplossingen van de beroepsgroep voor een effectieve en duurzame aanpak van schulden serieus worden besproken en overwogen."*

Paul Otter, bestuurslid tot oktober 2021



*"Ik heb gemerkt dat je door de bezoeken op de route heel veel mensenkennis en kennis van de maatschappij opdoet. Dat is waardevolle informatie, die erop kan wijzen dat mensen op een andere manier hulp nodig hebben dan alleen op financieel gebied."*

Hülya Kat,  
Tweede Kamerlid D66

## KBvG organisatie

### KBvG-Ambassadeurs

De KBvG heeft begin 2021 een oproep gedaan onder haar leden om KBvG-ambassadeur te worden. Een ambassadeur neemt soms geïnteresseerden zoals stakeholders en ketenpartners een dag mee 'op route'. Maar geeft ook educatieve of informatieve presentaties en gastlessen. Er zijn nu 21 KBvG-ambassadeurs. Zij dragen een positief en realistisch beeld uit van de gerechtsdeurwaarder, zijn werkzaamheden en zijn positie in de maatschappij. Inmiddels zijn meerdere stakeholders, politici en andere geïnteresseerden mee op route geweest, waaronder Hülya Kat. In oktober en november 2021 hebben de ambassadeurs vanuit de KBvG ook een training schrijf- en presentatievaardigheden gekregen. Daardoor raken ze bekend met het gebruik van de kernboodschappen die de KBvG heeft geformuleerd.

### Themabijeenkomst '2030: de ideale toekomst'

Eind oktober 2021 was er weer een fysieke themabijeenkomst. Gerechtsdeurwaarders die deelnamen aan deze avond gingen in groepen met elkaar in gesprek. Startpunt waren vijf stellingen die een perspectief gaven op de werkzaamheden en de positie van de gerechtsdeurwaarder in 2030.

Die perspectieven gingen onder andere over:

- de rol van de gerechtsdeurwaarder ten opzichte van de schuldhulpverlening;
- de gerechtsdeurwaardersopleiding van de toekomst;
- in hoeverre de beroepsgroep digitalisering collectief moet organiseren en betalen;
- of gerechtsdeurwaarders in de toekomst toegang hebben tot alle informatiebronnen die zij nodig hebben om hun ambt goed te kunnen uitoefenen.

De discussies en gesprekken die ontstonden, gaven inzicht in hoe onze leden over het vak denken. En in welke verschillen en overeenkomsten in visie er zijn. Dit leverde weer input op voor de commissie Meerjarenbeleid 2023-2027 bij het samenstellen van het nieuwe beleidsplan.

*"Het is belangrijk dat we van onze leden horen hoe zij de toekomst van ons vakgebied voor zich zien. We staan open voor ieders mening en nemen waardevolle ideeën mee in het beleidsplan dat bepalend is voor de toekomst van de beroepsgroep."*

Michael Pijnenburg,  
voorzitter ledenraad



### Commissie KING

In november 2020 is de Commissie KING in het leven geroepen. KING staat voor Kennis & Interactie Nieuwe Gerechtsdeurwaarders. KING wil startende collega's de gelegenheid geven om met elkaar in contact te komen én om meer te weten te komen over onze beroepsorganisatie. Om deze ontmoeting en kennisdeling te bereiken verzorgt KING bijeenkomsten en activiteiten voor gerechtsdeurwaarders die tot ongeveer vijf jaar lid zijn van de KBvG. De commissie bestaat uit: Lorena Botter, Richelle Elshof, Romée de Haan, Roderik Loos en, namens het bestuur, Barbara ter Kuile.

Tijdens een eerste digitale bijeenkomst van de commissie werden verschillende stellingen besproken, werden vragen gesteld en was er ruimte voor intervisie. Verder zorgt de commissie dat nieuwe leden van de KBvG een welkomstpakket krijgen en een persoonlijk telefoontje door een van de commissieleden. De commissieleden hebben ook vier vlogs opgenomen. Die lichten op een eenvoudige manier het werk van een gerechtsdeurwaarder toe.

*"De behoefte aan een starters- of jongerenafdeling bestond al langer en was ook opgenomen in het KBvG-beleidsplan 2016-2020. Met de komst van KING is die wens gerealiseerd."*

Barbara ter Kuile,  
bestuurslid KBvG



# Vooruitblik 2022

Op maandag 31 januari 2022 nam de KBvG het rapport van de tweede wettelijke evaluatie van de PBO (publiekrechtelijke beroepsorganisatie) in ontvangst. De wet bepaalt dat publieke organisaties periodiek geëvalueerd worden. Dat geldt dus ook voor de KBvG.

Reflectie op en evaluatie van de taken en werkzaamheden van de KBvG is belangrijk. Sterker nog, een onafhankelijke evaluatie is voor de KBvG onontbeerlijk. Want integriteit is in het ambt van de gerechtsdeurwaarder een groot goed. En als de KBvG toeziet op de kwaliteit van beroepsuitoefening van gerechtsdeurwaarders is het niet meer dan logisch dat ook wordt toegezien op de kwaliteit van het functioneren van de KBvG zelf. De uitkomsten van de eerste evaluatie van 2009 waren het uitgangspunt voor deze tweede evaluatie, die door onderzoeksbureau Pro Facto is uitgevoerd.

## *Ook punten van zorg*

Het rapport is overwegend positief, maar er zijn ook punten van kritiek en zorg. De continuïteit van de beroepsgroep staat onder druk. Hoewel de omzet en het aantal ambtshandelingen in 2021 ten opzichte van 2020 redelijk stabiel zijn gebleven, is er een duidelijke krimp van het aantal leden. Een kleiner wordende groep dus, om de gezamenlijke lasten te dragen. Ten opzichte van vijf jaar geleden is wel goed te zien hoezeer de omzet, het aantal ambtshandelingen en het aantal leden is teruggelopen, respectievelijk met 23%, 43% en 26%. Terechte zorgen over de toekomst van het vak en de beroepsgroep dus. Het KBvG Bestuur is dankbaar voor de aanbevelingen uit het rapport. Het is mooi om te kunnen vaststellen dat we met een aantal van die aanbevelingen al van start zijn gegaan, zoals met het uitvoering geven aan de afspraken uit het convenant dat oud-minister Dekker van Rechtsbescherming eind 2020 met de KBvG aanging.

## *Plan van aanpak*

In 2022 wordt een plan van aanpak opgesteld waarin de aanbevelingen worden meegenomen. Het plan van aanpak zal ook een weerspiegeling zijn van de aandachtspunten van de nieuwe KBvG voorzitter, Chris Bakhuis-Van Kesteren. Tenslotte zal in 2022 weer ruim aandacht zijn voor de uitwerking van het convenant met het ministerie van Veiligheid en Justitie.

## *Het bestuur van de KBvG*